

GUÍA DE ESTUDIO FINANZAS PÚBLICAS

GUSTAVO J. NAVEIRA DE CASANOVA

ÍNDICE CORRESPONDIENTE A LA EDICIÓN DE 2019

CAPÍTULO 1 FINANZAS PÚBLICAS

- 1 - La actividad financiera del Estado**
 - 1.1 - El concepto de “Finanzas Públicas”
 - 1.2 - Características de las Finanzas Públicas
 - 1.2.1 - Es una actividad sustancialmente económica
 - 1.2.2 - Tiene contenido político
 - 1.2.3 - Tiene contenido jurídico
 - 1.2.4 - Posee un aspecto cuantificable y contable
 - 1.2.5 - Otros aspectos
 - 1.3 - Diferencias entre la actividad financiera privada y la pública
 - 1.4 - Enfoques positivo y normativo de las Finanzas Públicas
 - 1.5 - Los fundamentos del análisis normativo de las Finanzas Públicas
- 2 - La economía nacional. El sector público y el sector privado. Sus actores**
 - 2.1 - El sector público y el sector privado
 - 2.2 - El Estado
 - 2.2.1 - Las características fundamentales del Estado
 - 2.2.2 - Los rasgos básicos que delimitan al Estado como agente económico
 - 2.2.3 - El Estado y sus divisiones
 - 2.2.3.1 - División territorial
 - 2.2.3.2 - División funcional o personal
 - 2.3 - Los actores del sector privado
- 3 - El concepto de “necesidades públicas”**
 - 3.1 - Las necesidades de los individuos y de las colectividades.
Discusión sobre la definición de necesidades públicas
 - 3.2 - Identificación de las necesidades públicas con los cometidos estatales
- 4 - Las tres ramas de la actividad económica.
Las necesidades públicas en cada una de ellas**
 - 4.1 - La función estabilizadora
 - 4.2 - La función de redistribución
 - 4.3 - La función de asignación
- 5 - Los fallos del mercado. La actuación del Estado a su respecto
y el empleo de la herramienta financiera. Externalidades del mercado**
 - 5.1 - La asignación de recursos en una economía sin gobierno
 - 5.2 - Concepto y naturaleza de los “bienes privados” y de los “bienes públicos”.
Rivalidad y exclusión
 - 5.2.1 - La rivalidad en el consumo

- 5.2.2 - El principio de exclusión
- 5.2.3 - Los bienes públicos puros
- 5.2.4 - El problema de los “*free riders*” o consumidores libres de cargas
- 5.3 - Las economías externas y el papel del Estado
 - 5.3.1 - Concepto y naturaleza de las economías externas
 - 5.3.2 - Externalidades de consumo y de producción
 - 5.3.3 - La actuación del Estado ante los fallos del mercado y las externalidades
 - 5.3.3.1 - Actuación que no involucra a las Finanzas Públicas
 - 5.3.3.2 - Actuación que involucra la actividad financiera

6 - Coordinación financiera entre múltiples niveles de gobierno. Federalismo fiscal

- 6.1 - El federalismo fiscal
- 6.2 - Principios de Musgrave para la distribución de competencias sobre gasto público. Remisión.
- 6.3 - Principios para el reparto del poder tributario
- 6.4 - Sistemas ideales de coordinación de competencias tributarias
 - 6.4.1 - Sistema de separación de fuentes impositivas
 - 6.4.2 - Sistemas de utilización conjunta de fuentes impositivas
 - 6.4.2.1 - Sistemas que se emplean sin coordinación
 - 6.4.2.2 - Sistemas que se emplean con coordinación
 - 6.4.2.2.1 - Sistemas con impuestos relacionados
 - A - Crédito de impuesto (*tax credit*)
 - B - Deducción de la base o deducción de las cuotas estatales como gasto
 - 6.4.2.2.2 - Sistemas de impuesto único
 - A - Impuestos compartidos
 - B - Arrendamientos de impuestos
 - C - Sistema de recargos
 - D - Participación en los ingresos
- 6.5 - Sistemas de transferencias intergubernamentales
 - 6.5.1 - Según el objetivo que persiguen
 - 6.5.2 - Según el grado de libertad con el que se puede disponer de ellas
 - 6.5.3 - Según la forma en que se determina su cuantía

7- Planificación económica

- 7.1 - Planificación según el sector político afectado
- 7.2 - Planes nacionales y regionales
- 7.3 - Planes según su alcance temporal
- 7.4 - Planes según el sector económico afectado

8 - Contabilidad nacional. Índices que miden la actividad económica nacional y la actividad financiera del Estado. Producto bruto interno. Renta nacional. Presión fiscal

9 - Historia de las Finanzas Públicas y del pensamiento financiero

- 9.1 - Breve panorama del desarrollo histórico de la actividad financiera estatal
 - 9.1.1 - La Antigüedad y la Edad Media
 - 9.1.2 - La Edad Moderna
 - 9.1.3 - La Edad Contemporánea
 - 9.1.3.1 - Las Finanzas Públicas liberales
 - 9.1.3.2 - Las Finanzas Públicas intervencionistas
 - 9.1.3.3 - Las Finanzas Públicas socialistas y de sistemas soviéticos

- 9.2 - Historia del pensamiento financiero. Las escuelas de las Finanzas Públicas
 - 9.2.1 - El pensamiento financiero durante la Antigüedad y durante la Edad Media
 - 9.2.2 - El mercantilismo
 - 9.2.3 - La escuela fisiocrática
 - 9.2.4 - La escuela cameralista
 - 9.2.5 - La escuela liberal o escuela clásica inglesa
 - 9.2.6 - Las ideas del intercambio
 - 9.2.7 - Las Finanzas Públicas de la Escuela de Cambridge. La Hacienda del bienestar
 - 9.2.8 - La escuela de Viena
 - 9.2.9 - La escuela sueca
 - 9.2.10 - Teoría de Erik Lindhal
 - 9.2.11 - La escuela sociológica de Pareto
 - 9.2.12 - La escuela de la Ciencia de las Finanzas
 - 9.2.13 - La “Sozial Politik” alemana
 - 9.2.14 - La escuela keynesiana
 - 9.2.15 - La escuela de la Hacienda Funcional
 - 9.2.16 - La Hacienda del Bienestar
 - 9.2.17 - Teoría de la elección colectiva
 - 9.2.18 - A modo de conclusión
- 9.3 - Lineamientos de la doctrina social de la Iglesia Católica en materia económica y financiera

BIBLIOGRAFÍA

Síntesis gráfica

CAPÍTULO 2 DERECHO FINANCIERO

1 - El Derecho Financiero

- 1.1 - Concepto y contenido
- 1.2 - La Hacienda Pública. Aspectos estáticos y dinámicos del concepto
- 1.3 - Algunas aclaraciones adicionales en torno al contenido del Derecho Financiero
 - 1.3.1 - Las sanciones pecuniarias
 - 1.3.2 - Normas sobre la circulación monetaria y la acuñación de moneda
 - 1.3.3 - Normas reguladoras de la gestión de los bienes patrimoniales
 - 1.3.4 - Normas que regulan la actividad mercantil e industrial de los entes públicos
- 1.4 - El método de estudio en el Derecho Financiero
- 1.5 - Relación del Derecho Financiero con otras disciplinas

2 - Fuentes normativas del Derecho Financiero

- 2.1 - La constitución
- 2.2 - La ley. Los decretos de necesidad y urgencia. Los tratados internacionales
- 2.3 - Los reglamentos
- 2.4 - Los actos administrativos singulares con relevancia financiera
- 2.5 - La jurisprudencia y la doctrina de los autores
- 2.6 - La costumbre

3 - La autonomía científica del Derecho Financiero

- 4 - El Programa Constitucional, regulaciones, principios, derechos y garantías. Aspectos constitucionales que gravitan sobre la función ingresos-gastos públicos**
 - 4.1 - El concepto del “programa constitucional”
 - 4.2 - Aspectos constitucionales de la función ingreso-gasto
 - 4.2.1 - Cuestiones generales
 - 4.2.2 - Naturaleza jurídica del gasto público. Características.
Justiciabilidad de las decisiones en materia de gasto público
 - 4.2.3 - Principios constitucionales en materia de gasto público
 - 4.2.3.1 - Principios de reserva de ley y de legalidad en materia de gasto público
 - 4.2.3.2 - Principio de asignación equitativa de fondos públicos
 - 4.2.3.3 - Principios de eficacia y economía del gasto público

BIBLIOGRAFÍA

Síntesis gráfica

CAPÍTULO 3 PRESUPUESTO

- 1 - El presupuesto público. Concepto y noción inicial**
- 2 - Aspectos históricos del presupuesto. Evolución del instituto**
- 3 - Naturaleza jurídica del presupuesto**
 - 3.1 - Concepción autoritaria del presupuesto
de la doctrina franco-alemana del siglo XIX
 - 3.2 - Concepción actual del instituto
 - 3.3 - Funciones del presupuesto
 - 3.4 - Diversos aspectos que ofrece el presupuesto estatal
 - 3.4.1 - Carácter jurídico
 - 3.4.2 - Carácter político
 - 3.4.3 - Carácter económico
 - 3.4.4 - Aspecto contable
 - 3.4.5 - Carácter de previsión
- 4 - El Derecho Constitucional Presupuestario**
 - 4.1- Forma federal de Estado y distribución de potestades presupuestarias.
Consecuencias de la forma federal de Estado
 - 4.2 - Descripción de la estructura del derecho presupuestario federal.
El Tesoro Nacional como eje del régimen financiero de la
Constitución (art. 4º, CN). La cláusula presupuestaria (art. 75, inc. 8º, CN)
- 5 - Diversos tipos de presupuestos. Clasificaciones a su respecto**
 - 5.1 - Presupuesto económico y presupuesto financiero.
Formulaciones clásicas y modernas sobre el tema
 - 5.2 - Noción de “plan económico” y su vinculación con el presupuesto nacional
 - 5.3 - Clasificaciones de los presupuestos
 - 5.3.1 - Presupuesto funcional
 - 5.3.2 - Presupuesto por programas
 - 5.3.3 - Presupuesto base cero
 - 5.3.4 - Presupuesto plurianual
 - 5.3.5 - Presupuesto cíclico
 - 5.3.6 - Presupuestos ordinarios y extraordinarios.
Presupuesto operativo y de capital o de inversión

6 - Principios y reglas presupuestarias

6.1 - Reglas jurídicas y políticas

6.1.1. - Principio de competencia o de reserva de ley.

La reserva de ley presupuestaria: extensión del principio.

Reconducción del presupuesto. Poderes del Jefe de Gabinete

6.1.2 - Principio de universalidad o integralidad

6.1.3 - Principio de unidad

6.1.4 - Principio de especialidad o de especificación

6.1.5 - Principio de anualidad

6.1.6 - Principio de claridad o de transparencia

6.1.7 - Principio de publicidad

6.1.8 - Principios de exactitud y de anticipación

6.1.9 - Principio de no afectación de los ingresos

6.1.10 - Principio de justificación

6.1.11 - Principio de correlación

6.2 - Reglas contables

6.2.1 - Principio de presupuesto bruto o de integridad

6.2.2 - Principio de unidad de caja

6.2.3 - Principio de especificación

6.2.4 - Principio de ejercicio cerrado. Presupuesto de caja (gestión o percibido) y de competencia (ejercicio o devengado)

6.2.5 - Principio contable de equilibrio presupuestario

6.3 - Reglas económicas

6.3.1 - Gasto público mínimo

6.3.2 - Equilibrio presupuestario o nivelación económica del presupuesto

6.3.3 - Neutralidad y justicia impositiva

7 - El ciclo de la ley de presupuesto: creación, ejecución y control

7.1 - Elaboración del proyecto de ley de presupuestos

7.2 - Trámite parlamentario, sanción y promulgación de la ley anual de presupuesto

7.2.1 - Trámite en el Congreso Nacional

7.2.2 - Trámite posterior en el PEN: veto y promulgación.

Reconducción del presupuesto anterior

7.3 - Procedimiento de ejecución del presupuesto

7.3.1 - Ejecución del presupuesto en lo relativo a la percepción de los ingresos

7.3.1.1 - Consideraciones generales

7.3.1.2 - Ingresos por pago espontáneo y por ejecución forzada

7.3.1.3 - Indisponibilidad del crédito público

7.3.1.4 - El sistema de tesorería

7.3.2 - Ejecución del presupuesto en lo relativo a los gastos

7.3.2.1 - Consideraciones generales

7.3.2.2 - La distribución administrativa del presupuesto de gastos

7.3.2.3 - El compromiso de gasto

7.3.2.4 - El devengamiento

7.3.2.5 - El pago

7.3.3 - La contabilidad pública

7.4 - El control del presupuesto

7.4.1 - Tipos de control. Diversas clasificaciones

7.4.1.1 - Control presupuestario según el momento en que se realiza

7.4.1.2 - Control presupuestario según el órgano que lo ejerce

- 7.4.1.3 - Control presupuestario según el objeto de la revisión
- 7.4.1.4 - Control presupuestario según su alcance
- 7.4.1.5 - Control presupuestario según la ubicación institucional del ente que lo lleva a cabo
- 7.4.1.6 - Control presupuestario según sea realizado por entes específicos o no
- 7.4.2 - El control en la ley 24.156
 - 7.4.2.1 - La situación anterior a la ley 24.156
 - 7.4.2.2 - La Contaduría General de la Nación (CGN)
 - 7.4.2.3 - La Sindicatura General de la Nación (SIGEN)
 - 7.4.2.4 - La Auditoría General de la Nación (AGN)
- 7.4.3 - El control en la Constitución Nacional por parte del Congreso Nacional

8 - Las leyes 25.152, de “convertibilidad o solvencia fiscal” y 25.917, de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal

- 8.1 - La ley 25.152, de “convertibilidad o solvencia fiscal”
- 8.2 - La ley 25.917, de Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal

9 - La ejecución de sentencias contra el Estado. Las declaraciones de emergencia económica y financiera y la consolidación de deudas

- 9.1 - Las sentencias contra el Estado y la posibilidad de ejecutarlas
- 9.2 - La suspensión de la ejecución de sentencias contra el Estado.
 - La declaración de emergencia económica
- 9.3 - La consolidación de deudas
- 9.4 - Pago de condenas
- 9.5 - Embargabilidad de la renta pública

BIBLIOGRAFÍA

Síntesis gráfica

**CAPÍTULO 4
GASTOS PÚBLICOS**

1 - El gasto público. Concepto y elementos del gasto público

- 1.1 - Aproximación al concepto de gasto público
- 1.2 - Definición del concepto
- 1.3 - Elementos del concepto de gasto público
 - 1.3.1- Erogación monetaria
 - 1.3.2 - El gasto debe ser realizado por el Estado
 - 1.3.3 - La erogación ha de estar autorizada presupuestariamente
- 1.4 - El gasto público en sentido amplio

2 - El crecimiento del gasto público y la explicación de sus causas

- 2.1 - Causas aparentes
 - 2.1.1 - El envilecimiento de la moneda
 - 2.1.2 - Las modificaciones en los criterios de la contabilidad pública
- 2.2 - Causas mixtas
 - 2.2.1 - El incremento territorial
 - 2.2.2 - El incremento de la población
- 2.3 - Causas reales
 - 2.3.1 - El incremento de la renta nacional
 - 2.3.2 - El crecimiento de las tareas y funciones prestadas por el Estado

- 2.3.3 - El aumento del costo de los bienes y servicios intermedios que emplea el Estado para producir sus bienes y servicios
 - 2.3.4 - Los costos de las guerras, de la defensa nacional y del armamentismo
 - 2.3.5 - El crecimiento de la burocracia y del aparato político del Estado
 - 2.3.6 - Los cambios e innovaciones tecnológicos
 - 2.3.7 - El factor socio cultural
 - 2.3.8 - Otras causas
- 3 - Reparto de los gastos públicos**
- 3.1 - Algunas consideraciones sobre la justicia en el gasto público. Remisión
 - 3.2 - Eficiencia del gasto público. Análisis costo-beneficio
 - 3.3 - Reparto intergeneracional del gasto público
 - 3.4 - Reparto interterritorial del gasto público. Remisión
- 4 - Criterios de clasificación de los gastos públicos**
- 4.1 - Criterio administrativo u orgánico
 - 4.2 - Clasificación económica
 - 4.3 - Clasificación funcional
 - 4.4 - Gastos ordinarios y extraordinarios
 - 4.5 - Gastos corrientes y de capital
 - 4.6 - Gastos productivos e improductivos o consuntivos
 - 4.7 - Clasificación territorial
 - 4.8 - Gastos fiscales
 - 4.9 - La ley 24.156 y el decreto 1.344/07
 - 4.10 - Otros criterios
- 5 - Efectos del gasto público**
- 5.1 - Algunas consideraciones generales al respecto, desde el punto de vista económico
 - 5.2 - La acción anticíclica y la redistribución del ingreso
 - 5.2.1 - El efecto multiplicador
 - 5.2.2 - El efecto acelerador
- 6 - Límites al gasto público**
- 6.1 - Límites económicos
 - 6.1.1 - Regla del gasto mínimo
 - 6.1.2 - Regla de la mínima interferencia con la iniciativa privada
 - 6.1.3 - Regla de la máxima ocupación
 - 6.1.4 - Regla del máximo beneficio
 - 6.2 - Límites jurídicos

BIBLIOGRAFÍA

Síntesis gráfica

CAPÍTULO 5 RECURSOS PÚBLICOS

1 - Los ingresos públicos. Concepto

- 1.1 - Toda suma de dinero
- 1.2 - Percibida por el Estado
- 1.3- Destinada al financiamiento del gasto público

2 - Evolución histórica de los recursos públicos

3 - Clasificaciones sobre los ingresos públicos

- 3.1 - Voluntarios y coactivos
- 3.2 - Ordinarios y extraordinarios
- 3.3 - Recursos originarios y derivados
- 3.4 - Recursos patrimoniales, creditorios y tributarios
- 3.5 - Presupuestarios y extrapresupuestarios
- 3.6 - De Derecho Público o de Derecho Privado

4 - Recursos patrimoniales

- 4.1 - El patrimonio estatal *lato sensu*. Bienes del dominio público y del dominio privado. Explotación y obtención de ingresos
- 4.2 - Monopolios fiscales
 - 4.2.1 - Consideraciones generales
 - 4.2.2 - El caso de los ingresos estatales por explotación de juegos de azar y apuestas
- 4.3 - Liberalidades
- 4.4 - Actividad empresarial del Estado. Recursos de las empresas estatales
 - 4.4.1 - Aspectos políticos e históricos. Breve referencia a la actividad estatal desde una perspectiva histórica.
El Estado como impulsor del desarrollo. Etapas y configuraciones
 - 4.4.2 - Formas jurídicas de que se ha valido el Estado empresario en la Argentina.
Fundamentos justificantes y valoración crítica
 - 4.4.2.1 - Entes autárquicos
 - 4.4.2.2 - Las empresas del Estado
 - 4.4.2.3 - Sociedades de economía mixta
 - 4.4.2.4 - Sociedades del Estado
 - 4.4.2.5 - Sociedades anónimas con participación estatal (mayoritaria o no)
- 4.5 - La renta de correos

5 - Los precios y las tarifas

- 5.1 - Naturaleza jurídica
- 5.2 - Breve referencia a los servicios públicos y a las tarifas
- 5.3 - Criterios clasificatorios en torno a los precios que percibe el Estado por su actuación administrativa o empresarial
- 5.4 - Caracterización de los distintos tipos de precios públicos según reflejen los costos de producción
 - 5.4.1 - Precio privado
 - 5.4.2 - Precio cuasi privado
 - 5.4.3 - Precio público
 - 5.4.4 - El precio político

6 - Dominio financiero. El Banco Central de la República Argentina.

Recursos monetarios

- 6.1 - El derecho por acuñación de moneda
- 6.2 - La inflación. Concepto
 - 6.2.1 - La inflación y sus efectos en las Finanzas Públicas y en el Derecho tributario
 - 6.2.2 - Causas de la inflación, en especial la emisión monetaria.
La inflación como impuesto

- 6.2.3 - La creación de dinero sin emisión. Papel de los bancos centrales
- 6.2.4 - La devaluación de la moneda

BIBLIOGRAFÍA

Síntesis gráfica

CAPÍTULO 6

CRÉDITO PÚBLICO - DEUDA PÚBLICA

- 1 - Conceptos de crédito público, deuda pública y empréstito público.**
 - Naturaleza jurídica**
 - 1.1 - Crédito, deuda y empréstito
 - 1.2 - Naturaleza jurídica del empréstito y de la deuda
 - 1.3 - Deuda pública en sentido amplio y en sentido restringido
- 2 - Desarrollo histórico. Concepciones clásicas y actuales sobre el uso del crédito público**
 - 2.1 - Antecedentes históricos de la deuda pública
 - 2.2 - Concepción de la deuda pública en las diversas escuelas financieras
 - 2.2.1 - La visión de las Finanzas Públicas clásicas
 - 2.2.2 - La visión keynesiana y las escuelas posteriores
 - 2.2.3 - La correspondencia entre el endeudamiento público y la financiación de ciertos gastos
- 3 - Régimen jurídico del crédito y la deuda pública**
 - 3.1 - Normas de la CN. Facultades de la Nación y de las provincias
 - 3.2 - Normas de la LAF
 - 3.3 - Las leyes 25.152 y 25.917. Límites jurídicos al endeudamiento público
- 4 - Clasificaciones de los empréstitos**
 - 4.1 - Empréstitos de carácter voluntario. Empréstitos patrióticos y políticos
 - 4.2 - Empréstitos de carácter obligatorio. Remisión
- 5 - Clasificaciones de la deuda**
 - 5.1 - Deuda real y deuda ficticia
 - 5.2 - Deuda a corto, a mediano y a largo plazo
 - 5.3 - Deuda flotante y deuda consolidada. Operaciones de Tesorería
 - 5.4 - Deuda perpetua y deuda amortizable
 - 5.5 - Deuda denunciante y deuda que no es denunciante
 - 5.6 - Deuda interna y deuda externa
 - 5.7 - Deuda directa e indirecta
 - 5.8 - Deuda nacional y deuda local
 - 5.9 - Procedimientos normales y anómalos de contracción de deuda
- 6 - Emisión de la deuda**
 - 6.1 - "Fuentes" de los préstamos. Los posibles prestamistas
 - 6.1.1 - Los individuos
 - 6.1.2 - La banca privada y la banca pública
 - 6.1.3 - Otras empresas e instituciones financieras (no bancarias)
 - 6.1.4 - El Banco Central
 - 6.2 - Emisión de la deuda
 - 6.2.1 - Aspectos generales. Aspectos técnicos de la emisión
 - 6.2.1.1 - Precio de emisión

- 6.2.1.2 - Valor de los títulos
- 6.2.1.3 - Formas de propiedad
- 6.2.1.4 - Reparto de los títulos
- 6.2.2 - Negociación o colocación directa
- 6.2.3 - Colocación por medio de entidades financieras
- 6.3 - Beneficios y facilidades que hacen atractiva la deuda estatal
 - 6.3.1 - La tasa de interés
 - 6.3.2 - Emisión bajo la par
 - 6.3.3 - Cláusulas de ajuste ante la inflación
 - 6.3.4 - Otros beneficios y garantías

7 - Cumplimiento de los empréstitos. Cancelación de la deuda

- 7.1 - Pago de los servicios. Aceptación de las condiciones establecidas
- 7.2 - Amortización de la deuda pública
 - 7.2.1 - Amortización obligatoria
 - 7.2.1.1 - Amortización en fecha única
 - 7.2.1.2 - Amortización en cuotas
 - 7.2.2 - Amortización voluntaria
 - 7.2.2.1 - Amortización directa. Cajas de amortización
 - 7.2.2.2 - Amortización indirecta por compra en el mercado secundario
 - 7.2.2.3 - Amortización indirecta por efecto de la inflación
- 7.3 - Conversión de la deuda
- 7.4 - Consolidación de la deuda
- 7.5 - Repudio de la deuda
- 7.6 - “Default” o incumplimiento de la deuda

8 - Algunas consideraciones económicas sobre el endeudamiento

- 8.1 - Consideraciones generales
- 8.2 - Cómo y cuándo debe endeudarse el Estado
- 8.3 - Panorama general de las posibles consecuencias económicas del endeudamiento estatal dentro de la economía nacional
 - 8.3.1 - Efectos monetarios
 - 8.3.2 - Efectos en el ahorro
 - 8.3.3 - Efectos según la fase del ciclo económico por la que se esté atravesando
 - 8.3.4 - Efectos según las características de la deuda emitida
- 8.4 - Diversos efectos de la deuda según sea interna o externa
- 8.5 - Incidencia de la deuda pública

BIBLIOGRAFÍA

Síntesis gráfica

CAPÍTULO 7 RECURSOS TRIBUTARIOS

1 - Poder tributario. Concepto y características

2 - Contenido del poder tributario

3 - Concepto de tributo. Evolución desde las teorías privatistas a las publicistas

- 3.1 - Prestación patrimonial, generalmente en dinero
- 3.2 - Establecida por ley formal

- 3.3 - Basado en el principio de capacidad contributiva
- 3.4 - El tributo importa procurar una recaudación
- 3.5 - Debida a un ente público
- 3.6 - El tributo se abona por la realización de hechos y actos lícitos
- 3.7 - La posible existencia de una contraprestación por parte del acreedor del tributo (tributos vinculados y tributos no vinculados)

4 - Clasificación de los tributos

- 4.1 - Impuestos, tasas y contribuciones especiales
- 4.2 - Otras categorías: empréstitos forzosos, contribuciones parafiscales, peaje y regalías. Breve noción de cada una de ellas. Remisión
- 4.3 - Tributos vinculados y tributos que no están vinculados

5 - Concepto de sistema tributario

- 5.1 - Elementos del régimen tributario que permiten idear un sistema tributario racional
- 5.2 - Los principios tributarios: generalidades y remisión
- 5.3 - Una estructura tributaria concreta
 - 5.3.1 - Consideraciones generales
 - 5.3.2 - Pautas de evolución
 - 5.3.3 - La estructura básica de un sistema fiscal moderno
- 5.4 - Un cuerpo de normas
- 5.5 - Un entramado institucional acorde con los objetivos perseguidos

6 - Los principios de la imposición

- 6.1. - Las reglas de Adam Smith
- 6.2. - Los modernos principios de la imposición. La enunciación de Fritz Neumark
 - 6.2.1 - Los principios de carácter presupuestario y fiscal
 - 6.2.2 - Los principios político - sociales y éticos de la imposición (postulados de justicia y de redistribución)
 - 6.2.3 - Los principios político económicos de la imposición
 - 6.2.4 - Los principios de técnica jurídica y tributaria

7 - Ideas sobre el sistema de impuesto único

8 - Distribución de la carga tributaria

- 8.1 - Criterios de reparto de la carga: principio del beneficio y principio de la capacidad contributiva
- 8.2 - La renta como índice de capacidad económica
- 8.3 - Tributos sobre beneficios, sobre patrimonios y sobre consumos
 - 8.3.1 - Imposición sobre rentas
 - 8.3.2 - Imposición sobre capitales o patrimonios
 - 8.3.3 - Imposición sobre consumos

9 - Presión fiscal. Métodos para su medición. Límites de la imposición

BIBLIOGRAFÍA

Síntesis gráfica

CAPÍTULO 8

IMPUESTOS

1 - Concepto de impuesto

2 - Características de los impuestos. Principales formas de clasificarlos

- 2.1 - Impuesto óptimo
- 2.2 - Impuesto neutral
- 2.3 - Impuesto con fines fiscales o extrafiscales
- 2.4 - Impuesto con destino específico
- 2.5 - Impuestos ordinarios y extraordinarios
- 2.6 - Impuestos personales o subjetivos y reales u objetivos. Sintéticos y analíticos
- 2.7 - Impuestos fijos y graduales (proporcionales, regresivos y progresivos)
 - 2.7.1. Impuesto fijo
 - 2.7.2 - Impuesto gradual
 - 2.7.2.1 - Impuestos proporcionales
 - 2.7.2.2 - Impuestos progresivos
 - 2.7.2.3 - Impuestos regresivos
- 2.8 - Impuestos directos e indirectos (distintos criterios)
 - 2.8.1 - Administrativo
 - 2.8.2 - Traslación económica
 - 2.8.3 - Traslación jurídica
 - 2.8.4 - La valoración de la capacidad contributiva
 - 2.8.5 - Clasificación histórico-política
 - 2.8.6 - Clasificación histórico-terminológica
- 2.9 - Impuestos generales y especiales

3 - Efectos económicos de los impuestos

- 3.1 - Percusión
- 3.2 - Traslación
 - 3.2.1 - Aspectos generales
 - 3.2.2 - Proyecciones jurídicas. Jurisprudencia de la CSJN
en la que atribuye consecuencias jurídicas a estos efectos económicos
- 3.3 - Incidencia
- 3.4 - Difusión
- 3.5 - Remoción
- 3.6 - Amortización
- 3.7 - Capitalización
- 3.8 - Efecto noticia

BIBLIOGRAFÍA

Síntesis gráfica

CAPÍTULO 9

TASAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES

1 - Concepto de tasa

2 - Elementos caracterizadores de la tasa

- 2.1 - La decisión financiera como concepto previo
- 2.2 - Es un tributo vinculado
- 2.3 - La contraprestación

- 2.4 - La divisibilidad del servicio o actividad administrativa
- 2.5 - El carácter obligatorio o voluntario de la demanda de la actividad o de su recepción
- 2.6 - La existencia de un beneficio para el sujeto pasivo
- 2.7 - El monto de la tasa. Monto global recaudado y monto individual de cada contribuyente
 - 2.7.1 - Monto global a recaudar por una tasa
 - 2.7.2 - Monto individual de la tasa: la cuota a pagar por cada contribuyente afectado por el servicio o actividad
- 2.8 - Las tasas judiciales y las administrativas
- 2.9 - Distinción entre las tasas y los precios públicos

3 - Contribuciones especiales. Contribución de mejoras

- 3.1 - Las contribuciones especiales en general
- 3.2 - La contribución de mejoras
 - 3.2.1 - Determinación del monto de la obra a financiar mediante una contribución de mejoras
 - 3.2.2 - Determinación del grupo de contribuyentes y su calificación. La zona beneficiada
 - 3.2.3 - Distribución del costo y determinación concreta del gravamen
 - 3.2.4 - Jurisprudencia de la CSJN
- 3.3 - Otras contribuciones especiales

4 - El peaje

5 - Las contribuciones parafiscales

- 5.1 - El fenómeno de la parafiscalidad
- 5.2 - Agrupación según su destino
 - 5.2.1 - Exacciones para la regulación económica y de fomento
 - 5.2.2 - Exacciones de profesiones liberales y de sindicatos
 - 5.2.3 - Exacciones de la seguridad social

6 - Empréstito forzoso

BIBLIOGRAFÍA

Síntesis gráfica

SÍNTESIS GRÁFICAS

sobre FINANZAS PÚBLICAS

sobre DERECHO FINANCIERO

sobre PRESUPUESTO

sobre GASTOS PÚBLICOS

sobre RECURSOS PÚBLICOS

sobre CRÉDITO PÚBLICO - DEUDA PÚBLICA

sobre RECURSOS TRIBUTARIOS

sobre IMPUESTOS

sobre TASAS Y CONTRIBUCIONES ESPECIALES

TEST de AUTOEVALUACIÓN