

Alfredo Le Pera

Estudio de la Administración Financiera Pública



ÍNDICE

Abreviaturas y acrónimos	13
Introducción	15
Bases del estudio	16
Objeto del estudio	17
Aspectos terminológicos	17
Deontología de la profesión	19
Sistemas componentes de AF	19
Temario.	20
Concepto de AF	20
Concepto de Economía Pública	21
Las necesidades públicas	21
Exposición concisa del contenido de las Unidades Temáticas UT:	25
Reforma de la AF en el ámbito Municipal de la Provincia de Buenos Aires. RAFAM	31

UT N° 1. Ciencia y Técnica de AF. Sistemas componentes de AF

Conceptos de Ciencia y Técnica	37
Administración como Ciencia y Técnica	37
Enfoque sistémico científico – técnico	38
Concepto de Sistema	38
Elementos de la administración	41
Enfoque de sistemas y Administración Pública	42
Macro Sistema AF	42
LAF con relación a esta UT	43

UT N° 2. Estado, Gobierno, SP y Administración Pública Hacienda Pública. Gestión de la AF

Estado	45
Organización del Estado	46
Centralización; descentralización; desconcentración; autarquía;	
Autonomía	47
Organización de las Universidades Nacionales	48
Hacienda	49
Concepto de hacienda pública	49
Producción nacional y producción pública	51

La hacienda productiva y el sistema de información económica y financiera.	54
Gestión de la AF y PLAN	56
Etapas principales en el proceso de planificación	59
Innovaciones en AF de la CABA relativas a planificación	61

UT N° 3. Sistema de Inversiones

Objeto	65
Sistema Nacional de Inversiones.	65
Selección y Evaluación de Proyectos de Inversión	66
Etapas de un proyecto	70
Capítulos de un proyecto	71
Evaluación de proyectos. Objetivos, criterios y coeficientes	72

UT N° 4 Organización del SP

Organización del SP no financiero y financiero	77
Organización del SP según LAF	77
Organización de las empresas y sociedades del Estado	78
Servicios Administrativos Financieros SAF	79
Fondos fiduciarios	82

UT N° 5 Sistema de Presupuesto

Concepto y estructura	85
Principios presupuestarios	86
Producción de bienes y servicios	88
Categorías programáticas	88
Diseño de programas (Cursos de acción)	91
Medición de la producción de bienes y servicios	92
Propuesta de Indicadores de Gestión Pública Consejo Federal de Responsabilidad Fiscal	99
Análisis de algunos presupuestos del SP Argentino	108
Sistema presupuestario de la Administración Nacional	113
Opciones para mejor aprovechamiento de las categorías	114
Presupuesto Participativo PP	115
Presupuesto base cero PB0	126
Presupuesto preliminar	129
Análisis y desarrollo de la capacidad institucional	130
Reingeniería de objetivos y procesos	131

Convenio por programa presupuestario	131
Presupuesto plurianual	132
Presupuesto de la Gestión por Resultados	135
Presupuesto de la Administración Nacional	135
Clasificaciones Presupuestarias	135
Tipos de Clasificaciones	136
Clasificación de los Recursos	136
Clasificación de los Gastos	138
Secuencia en caso de no sanción en término por el Congreso	144

UT N° 6 Presupuesto. Gestión del ejercicio fiscal. Resultados

Ejecución del Presupuesto de la Administración Nacional	145
Cierre de cuentas de la Administración Nacional	146
Evaluación de la ejecución del ejercicio de la Administración Nacional	147
Presupuesto de las empresas y sociedades del Estado y de los Bancos Oficiales	147
Presupuesto consolidado del SPN	148
Rigidez del financiamiento del gasto público	148
La modernización del Presupuesto en el Partido de General Pueyrredón. Mar del Plata 1963 – 1965	150

UT N° 7 Reglas Macrofiscales en el ciclo presupuestario

Introducción	155
Instituciones presupuestarias	155
Principales tipos de reglas Macro – Fiscales	156
Ejemplos de Reglas utilizadas en la Argentina	158
Compendio Ley 25152 –(1999): Administración de los Recursos Públicos	165
Compendio Ley 25917 (2004) Régimen Federal de Responsabilidad Fiscal	173

UT N° 8 Sistema de Crédito Público

Conceptos generales	183
Clasificación de la deuda	183
Formas de endeudamiento	184
Contrataciones mediante la emisión de Títulos	186
Contratos de préstamos con organismos financieros	

Internacionales	190
Contratos cuyas obligaciones de pago son instrumentadas con Pagarés	193
Empréstitos de corto plazo	194
Avales y fianzas	194
Sociedades calificadoras de riesgo	195
Riesgo país	195
Calificadoras nacionales	197
Calificadoras internacionales	200
Operaciones de reestructuración de la deuda	201
Servicio de la deuda pública	202
UO administradora del sistema	
Sistema de crédito público. LAF Título III.	205

UT N° 9

Sistema de Tesorería

Sistema de Tesorería de la Administración Nacional	209
Cuenta Única del Tesoro CUT:	210
Fondo Unificado de Cuentas Corrientes Oficiales FUCO	212
CUT. Régimen de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	213

UT N° 10 Sistema de Contabilidad Gubernamental SCG

Introducción	215
Concepto	217
Objetivos	217
Características	218
Estudios para el SP de la Federación Internacional de Contadores IFAC	219
Sistema de Contabilidad Gubernamental y costos de la producción pública.	226
Sistema de Contabilidad Gubernamental y la posición financiera	227
Ejecución y cierre de los ejercicios	228
Sistema de Contabilidad de Nación	230
Etapas del gasto Normas	232
Cuenta de Inversión de la Contaduría General de la Nación	233
Sistema de Contabilidad Gubernamental de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y de algunas Provincias Argentinas	235
Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados y Normas	

Generales de Contabilidad del SPN	238
Ejecución del presupuesto de gastos	244
Ejecución del presupuesto de recursos	246
Clasificación de los gastos	246
Nòrmas Internacionales de Contabilidad para el SP IPSAS	247
Determinación del resultado sobre la base del comprometido o el devengado de los gastos	252
Conclusiones	252
Tecnología Digital en los Sistemas de Contabilidad Argentinos	254
Estructura del Balance General de la Administración Central	255
SCG de los Estados Unidos de América	258
Ejercicio conciso de un ciclo presupuestario integral	
1. Propósitos	267
2. Supuestos y Datos generales	267
3. Presupuesto; diversas facetas	268
4. Ejecución del ejercicio	273
5. Movimientos del Tesoro General (Caja y Bancos)	277
6. Ejecución del ejercicio por UO, programas y objeto del gasto	277
7. Esquema de asientos que registran las variaciones (flujos) del ejercicio	281
8. Balance económico General	286
9. Balance del Tesoro	286
10. Resultado financiero	287
Conclusiones	288
Ciclo Presupuestario Integrado en forma de ejercicio práctico	
1. Introducción	289
2. Sistemas comprendidos en la administración financiera y control del sector público	290
3. El ejercicio fiscal	299
Trabajo práctico	
I. Notas iniciales	302
II. Datos del presupuesto definitivo y de la ejecución del Ejercicio	303
III. Ingresos.	306
IV. Pagos	306

V. Análisis de gestión	306
VI Conclusiones	306
Desarrollo contable	
I. Plan de Cuentas de la Contabilidad General	310
II. Saldos de las cuentas de Activo y Pasivo al inicio del ejercicio	310
III. Esquema de asientos contables	311
IV. Balance de sumas y saldos	314
V. Saldos de las Cuentas de Activo, Pasivo y Patrimonio neto al cierre	315
VI. Resultados de la ejecución del ejercicio fiscal	315
UT 11 Sistemas de Control. Régimen de responsabilidad	
Concepto de Control	319
Principios del control	319
Naturaleza sistémica del control	320
Capacitación	321
Sistemas de Control Interno y Control Externo	321
Sistema de Control Interno de Nación	323
Normas Generales del Sistema de Control Interno	324
Ambiente de control	326
Evaluación de riesgos	
Normas de evaluación de riesgos	329
Actividades de control	332
Información y comunicación	336
Supervisión	337
Control Interno de la Provincia de Buenos Aires	339
Control Interno de la Provincia de Tucumán	340
Sistema de Control Externo	
UO de Control	341
Funciones del Control Externo	341
Tribunales de Cuentas	342
Contralorías, Auditorías colegiadas o unipersonales	342
Sistema de Control Externo de Nación.	342
AGN, órgano rector del control externo Título VII LAF	343
Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas	344
Responsabilidad	345

Reglamentación de LAF Título VIII	345
Control en la Nación	345
Compendio de normas de auditoría externa de AGN	348
Parte Especial de normas de auditoría externa de AGN	350
Control externo de la Provincia de Buenos Aires	356
Tribunal de Cuentas	356
Control Externo de la Provincia de Tucumán	359
Control Conclusiones	363
Bibliografía	365