

ÍNDICE

Prólogo a la primera edición	XXXVII
Introducción	XXXIX

Primera parte

Aspectos generales del procedimiento administrativo

Capítulo I

Introducción

1. Aproximación conceptual.....	1
2. Naturaleza	2
3. Dimensiones	2
3.1. El debido procedimiento previo	2
3.2. Derecho de defensa.....	4
4. La transformación del procedimiento administrativo.	
Agilización.....	5
5. La segmentación del procedimiento administrativo.....	7
6. Ámbito de aplicación del régimen de procedimiento	
administrativo: la función administrativa	10
6.1. La actividad administrativa en el marco de la	
división de poderes	10
6.2. La finalidad de la división de poderes	11
6.3. La división de poderes en la República Argentina.....	11
6.3.1. Poder constituyente y constituido.....	12
6.3.2. El federalismo	12
6.3.3. La división de funciones	14
6.4. Criterios.....	16
6.5. La función administrativa.....	18
7. La función administrativa en la ley 19.549	18
7.1. Administración Pública nacional.....	20

7.2. Los entes autárquicos	20
7.2.1. Noción	20
7.2.2. Características.....	21
7.2.3. Creación	22
7.3. Universidades nacionales.....	23
7.4. Órganos del Poder Legislativo.....	25
7.5. Órganos del Poder Judicial	26
7.6. Consejo de la Magistratura de la Nación.....	34
7.7. Órganos del Ministerio Público de la Nación	37
7.8. Entes públicos no estatales.....	38
7.9. Personas de derecho público no estatal	40
7.9.1. Noción	40
7.9.2. Características.....	42
7.10. Personas privadas	44
7.11. Empresas del Estado	45
7.11.1. Noción	45
7.11.2. Regulación	45
7.11.3. Características	46
7.11.4. Marco normativo aplicable.....	47
7.11.5. Régimen laboral.....	47
7.11.6. Control de sus decisiones	48
7.12. Las sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria.....	48
7.12.1. Noción	48
7.12.2. Régimen	49
7.12.3. Naturaleza	49
7.12.4. Control de sus decisiones	51
7.13. Sociedades del Estado.....	51
7.13.1. Noción	51
7.13.2. Régimen	51
7.13.3. Características	52
7.13.4. Régimen laboral.....	53
7.13.5. Revisión de sus decisiones.....	53
7.14. Organismos militares y de defensa y seguridad.....	53
7.15. Régimen aduanero	55
7.16. Administración Federal de Ingresos Públicos	55

Capítulo II

Los principios del procedimiento administrativo

1. Planteo.....	57
2. Principio de legalidad o juridicidad.....	58
3. Razonabilidad y proporcionalidad.....	60
3.1. El derecho a un plazo razonable	60
3.2. El derecho a una decisión razonablemente fundada	62
4. El principio de buena fe	62
4.1. La presunción de buena fe. La prueba mediante declaraciones juradas	63
5. Confianza legítima.....	63
6. El principio de transparencia	65
7. Tutela administrativa efectiva.....	66
7.1. El derecho a ser oído	67
7.2. El derecho a ofrecer y producir pruebas	68
7.3. El derecho a una decisión fundada.....	68
7.4. El derecho a un plazo razonable	69
7.5. La teoría de la subsanación	69
8. El principio de simplificación administrativa	73
9. El principio de eficiencia burocrática	76
10. El principio de la buena administración	77
11. El principio de verdad jurídica objetiva o material.....	78
12. El principio de formalismo moderado o informalismo a favor del administrado	80
13. El principio de oficialidad.....	81
14. Gratuidad	82
15. Celeridad	83
16. Los principios del procedimiento en la Provincia de Buenos Aires	83
17. Los principios del procedimiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	84
18. Los principios del procedimiento en la Provincia de Córdoba	85

Capítulo III

El órgano competente

1. El órgano.....	87
2. Teorías.....	88
3. Relaciones interorgánicas	89
4. Competencia.....	90
4.1. Base constitucional	90
4.2. Noción	91
4.3. Alcance de la competencia: teorías	91
4.4. Caracteres	93
4.5. Clases	94
4.5.1. En razón del grado	95
4.5.2. Competencia material.....	95
4.5.3. Competencia en razón del territorio.....	96
4.5.4. Competencia temporal	96
4.6. Competencia colegiada	96
4.7. Conflictos de competencia	97
4.8. El desplazamiento de la competencia	98
4.9. Delegación	98
4.9.1. Noción	98
4.9.2. Recepción constitucional.....	99
4.9.3. Imputación de consecuencias	99
4.9.4. Limitación temporal.....	99
4.9.5. Forma.....	99
4.9.6. Es excepcional y de interpretación restrictiva	100
4.9.7. Clases	100
4.9.8. Finalización	101
4.9.9. El impacto de la delegación en el agotamiento de la vía administrativa	101
4.10. Avocación.....	102
4.10.1. Noción	102
4.10.2. Características	102
4.10.3. Dinámica de la imputación de consecuencias	102
4.10.4. Procedencia	103
4.10.5. Límites	104

4.11. Sustitución	104
4.12. Intervención administrativa	105
4.12.1. Noción	105
4.12.2. Características	105
4.12.3. Causales	106
4.12.4. La intervención de las universidades nacionales ..	106

Capítulo IV

Legitimación en el procedimiento administrativo

1. Introducción	109
2. Situaciones jurídico-subjetivas activas	110
2.1. Introducción	110
2.2. Origen.....	110
2.3. Consecuencias.....	111
2.4. Tendencia actual	112
3. El derecho subjetivo	114
4. Derecho subjetivo múltiple	116
5. Interés legítimo	117
5.1. Acepciones.....	117
5.2. Ámbito de actuación.....	118
5.3. Efectos en sede administrativa y judicial	119
5.4. Las posibilidades de su indemnización	120
6. Los derechos colectivos.....	121
6.1. Regulación constitucional	121
6.2. Especies.....	121
6.3. El carácter de la enunciación	122
6.4. Clases. Los cambios producidos a partir del caso “Halabi” ..	123
6.4.1. Derechos de incidencia colectiva que tienen por objeto bienes colectivos	123
6.4.2. Derechos de incidencia colectiva referentes a intereses individuales	124
6.5. La jurisprudencia posterior a “Halabi”	125
6.6. La representatividad de la clase y el caso “Abarca”	129

6.7. El Registro de acciones colectivas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	131
6.8. Los derechos colectivos en el Código Civil y Comercial de la Nación	134
6.9. Ampliación de la legitimación	135
6.9.1. El afectado	135
6.9.2. Defensor del Pueblo de la Nación	136
6.9.3. Asociaciones	139
7. El interés simple.....	140
7.1. Introducción	140
7.2. Patrones jurisprudenciales	140
7.3. La paulatina judicialización del interés simple	142
7.4. Titulares de un interés simple calificado.....	144
8. Los terceros interesados.....	145
9. Las partes en la Provincia de Buenos Aires	146
10. Las partes en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	146
11. Las partes en la Provincia de Córdoba.....	146

Capítulo V

La prueba

1. Introducción	149
2. La prueba es un derecho del administrado	149
3. La presunción de buena fe. La prueba mediante declaraciones juradas.....	151
4. La admisibilidad de la prueba	151
5. El impulso probatorio.....	152
6. Oportunidad para su producción.....	152
7. Medios de prueba	153
7.1. Informativa	153
7.2. Testimonial	154
7.3. Pericial.....	154
7.4. Documental	154
7.5. Confesional.....	156
8. Criterio de apreciación.....	156

9. Control de prueba.....	156
10. Alegatos.....	156
11. La prueba en la Provincia de Buenos Aires	157
12. La prueba en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	157
13. La prueba en la Provincia de Córdoba.....	158

Capítulo VI

Las notificaciones

1. Introducción	161
2. Medios	163
3. El contenido de la notificación	163
4. Las notificaciones en el sistema federal.....	164
4.1. Actos que deben notificarse	164
4.2. Formalidad de la notificación	164
5. La notificación electrónica.....	165
6. Las notificaciones en la Provincia de Buenos Aires	166
7. Las notificaciones en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires....	166
8. Las notificaciones en la Provincia de Córdoba	167

Capítulo VII

La vista

1. Noción	169
2. Fundamento constitucional	169
3. Características.....	170
3.1. Completa.....	170
3.2. Oportuna.....	171
3.3. Informal	171
3.4. Ilimitada.....	172
3.5. Gratuita	172
4. Lugar	172
5. Plazo para resolver el pedido de vista	173
6. Legitimación	173
7. Plazo de vista.....	174

8. La vista del expediente electrónico	174
9. Límites	175
10. Efectos.....	177
11. El rechazo de la vista	178
12. La vista en la Provincia de Buenos Aires.....	179
13. La vista en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	180
14. La vista en la Provincia de Córdoba	180

Capítulo VIII

Los plazos

1. Introducción	181
2. Obligatoriedad de los plazos.....	181
3. Modo de cómputo	182
3.1. Plazos en horas.....	182
3.2. Plazos en días	182
3.3. Plazos en meses o años	183
4. Plazo de gracia	183
5. Plazos máximos y subsidiarios	184
6. Prórroga.....	185
7. Interposición de recursos fuera de plazo:	
denuncia de ilegitimidad	185
8. Los plazos y los recursos administrativos.....	186
9. Los plazos y los recursos administrativos extemporáneos.....	187
10. Los plazos en la Provincia de Buenos Aires.....	188
11. Los plazos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	190
12. Los plazos en la Provincia de Córdoba	191

Capítulo IX

Las estrategias frente al silencio administrativo

1. Noción	193
2. La teoría del silencio.....	194
3. Clases	194
3.1. El silencio negativo.....	195

3.2. El silencio positivo.....	195
4. Sistemas.....	196
4.1. Sistema automático.....	197
4.2. Sistema de denuncia de mora	197
4.3. Sistema combinado.....	197
4.4. El sistema federal.....	197
5. Los efectos del silencio.....	198
5.1. El silencio como denegatoria tácita	198
5.2. El silencio como acto administrativo desfavorable	199
5.3. El silencio como acto administrativo favorable	200
6. El silencio positivo en el sistema federal	201
6.1. Introducción	201
6.2. El silencio y los modelos de simplificación administrativa.....	201
6.3. Recaudos.....	203
6.3.1. Actividad, conducta o acto que requiere autorización administrativa.....	203
6.3.2. Se trate de actividad reglada de la Administración Pública.....	204
6.3.3. Materias excluidas	205
6.4. Trámite	205
6.5. Vencimiento del plazo	206
6.6. Aplicación	206
6.7. Efectos	207
6.8. La formalización.....	208
6.9. Los efectos sobre la Administración	210
6.10. Recursos	210
6.11. Revocación.....	210
7. El amparo por mora.....	211
7.1. El ciudadano ante la mora administrativa	211
7.2. La denegatoria tácita ante el silencio de la Administración Pública	213
7.3. La acción de amparo por mora	214
7.3.1. Introducción	214
7.3.2. Objeto	215
7.3.3. Legitimación activa	216

7.3.4. Legitimación pasiva.....	219
7.3.5. Trámite	220
7.3.6. Sentencia	220
7.3.7. Recursos	221
7.3.8. Desobediencia	221
7.3.9. Régimen de costas	221
8. La regulación del silencio y del amparo por mora en la Provincia de Buenos Aires.....	223
9. La regulación del silencio y del amparo por mora en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	225
10. La regulación del silencio y del amparo por mora en la Provincia de Córdoba	226

Capítulo X

Las medidas cautelares y el procedimiento administrativo

1. Introducción	231
2. La suspensión de los efectos del acto administrativo	231
2.1. Legitimación	232
2.2. Causales	232
3. La tutela cautelar en el sistema federal	233
3.1. Introducción	233
3.2. Ámbito de aplicación	234
3.3. Exclusiones	235
3.4. Contracautela	242
3.5. Principio de idoneidad cautelar.....	243
3.6. Prohibición de coincidencia entre la cautelar y la demanda.....	243
3.7. El informe previo	244
3.8. Vigencia temporal.....	246
3.9. La inaplicabilidad de la ley de cautelares a las causas que tramitan en instancia originaria de la Corte Suprema...	248
3.10. Medidas cautelares tipificadas	249
3.10.1. Suspensión de los efectos de un acto estatal.....	249

3.10.2. Medidas cautelares positivas.....	253
3.10.3. Medida de no innovar	258
3.10.4. Medidas cautelares solicitadas por el Estado.....	259
4. Las medidas cautelares en la Provincia de Buenos Aires	260
5. Las medidas cautelares en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	261
6. Las medidas cautelares en la Provincia de Córdoba.....	263

Capítulo XI

El expediente administrativo

1. Introducción	265
2. Noción	265
3. El expediente administrativo como instrumento público: su valor probatorio	266
4. El expediente electrónico. La digitalización y las nuevas tecnologías	267
5. El proceso de digitalización en el plano federal.....	268
6. El expediente administrativo federal	269

Capítulo XII

El control de constitucionalidad en el procedimiento administrativo

1. Introducción	271
2. La declaración de inconstitucionalidad en el procedimiento administrativo.....	272
2.1. Introducción	272
2.2. Las diversas posturas	275
2.3. Derecho comparado	280
2.4. Nuestra opinión.....	281
3. La interpretación de la Constitución en sede administrativa ...	282
4. Inaplicación de leyes por la Administración Pública	283
4.1. Introducción	283
4.2. El caso del Tribunal Fiscal de la Nación	284

4.3. Reflexiones.....	285
5. Objeción de inconstitucionalidad.....	286

Capítulo XIII

La conclusión del procedimiento

1. Introducción	287
2. Resolución expresa.....	287
3. Resolución tácita	288
4. Desistimiento	288
5. Renuncia	289
6. Caducidad	289
7. El silencio positivo.....	290
8. La conclusión del procedimiento en la Provincia de Buenos Aires.....	290
9. La conclusión del procedimiento en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	291
10. La conclusión del procedimiento en la Provincia de Córdoba	292

Segunda parte

Recursos, reclamos administrativos y denuncia de ilegitimidad

Capítulo XIV

Aspectos generales de los recursos administrativos

1. Introducción	295
2. La necesidad del agotamiento de la vía administrativa	296
3. Clases.....	298
4. Efectos	298
5. Ampliación de fundamentos	299
6. Legitimación	299
7. Requisitos de procedencia.....	300

8. Irrecurribilidad de la actividad interna o preparatoria de la Administración	300
9. La prueba en el ámbito recursivo	301
10. Consecuencias de la errónea calificación del recurso.....	302
11. La vista en el ámbito recursivo	302
12. Alcance del control	303
13. La facultad del órgano en materia recursiva.	
La <i>reformatio in pejus</i> en el procedimiento administrativo	303
13.1. Introducción	303
13.2. Noción y ámbito de actuación	304
13.3. Argumentos utilizados para fundar la prohibición de la <i>reformatio in pejus</i>	305
13.3.1. Vigencia del principio de legalidad en el procedimiento administrativo	305
13.3.2. Razones de seguridad jurídica	305
13.3.3. Instrumento de coacción para que el administrado no recurra el acto administrativo dictado	305
13.3.4. Provoca la violación del derecho de defensa y de la tutela judicial efectiva	306
13.3.5. La buena fe	306
13.3.6. La irrevocabilidad de los actos administrativos generadores de derechos subjetivos o intereses legítimos	306
13.3.7. Límite a la potestad revisora.....	307
13.3.8. Principio de congruencia.....	307
13.3.9. La confianza legítima	307
13.3.10. El recurso como garantía para el administrado y como proceso de impugnación	307
13.3.11. La teoría de los actos propios	308
13.3.12. La irretroactividad de los nuevos criterios administrativos	308
13.4. Argumentos a favor de la procedencia de la <i>reformatio in pejus</i> o de la posibilidad de reformar el acto en perjuicio del recurrente	308

13.4.1. Vigencia del principio de legalidad.....	308
13.4.2. La verdad jurídica objetiva	309
13.4.3. Existencia de una potestad revisora ilimitada de la Administración.....	309
13.4.4. La seguridad jurídica.....	309
13.4.5. Razones prácticas	310
13.4.6. Deber de la Administración de revocar de oficio los actos irregulares	310
13.4.7. Deber del superior jerárquico de controlar los actos de los inferiores	310
13.5. Nuestra opinión y críticas a los argumentos a favor de la prohibición de reforma peyorativa	311
14. Los supuestos de irrecurribilidad administrativa.	
El recurso extraordinario contra actos administrativos	314
14.1. Introducción	314
14.2. Origen y posterior evolución de la temática	316
14.2.1. La Carta Magna de 1853-1860	316
14.2.2. La ley 48.....	317
14.2.3. La ley 4055.....	318
14.2.4. La jurisprudencia de la Corte Suprema.....	318
14.2.5. El impacto del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación.....	325
14.2.6. La ley 23.049 y los tribunales militares	327
14.3. ¿Competencia apelada u originaria de la Corte Suprema?...	331
14.4. Situación actual del REF contra resoluciones administrativas	332
14.5. Reflexiones	335
15. Los denominados recursos judiciales o directos	337
15.1. Aproximación conceptual	337
15.2. Plazo	339
15.3. Derogación de normas que establezcan plazos menores...	339
15.4. Incidencia de la notificación.....	340
15.5. La incidencia de la vista de las actuaciones.....	340
15.6. Interposición	341
15.7. Ofrecimiento de pruebas.....	341
15.8. Valoración de las pruebas	342

15.9. Trámite	343
15.10. Actos que impongan sanciones pecuniarias	343
15.11. Recurso judicial previsto por la Ley de Educación Superior	344
16. Aspectos generales de los recursos administrativos en la Provincia de Buenos Aires	345
17. Aspectos generales de los recursos administrativos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	345
18. Aspectos generales de los recursos administrativos en la Provincia de Córdoba	346

Capítulo XV

Los recursos administrativos

1. Introducción	347
2. Recurso de reconsideración o revocatoria	347
2.1. Noción	347
2.2. Decisiones recurribles	348
2.3. Obligatoriedad	348
2.4. Interposición	348
2.5. Órgano competente para resolverlo	349
2.6. Su vinculación con el recurso jerárquico	349
2.7. Plazo de resolución	350
3. Recurso jerárquico	350
3.1. Noción	350
3.2. Fundamento	350
3.3. Actos contra los que procede	351
3.4. Recaudos de la interposición	351
3.5. Órgano competente para resolverlo	352
3.6. Plazo de resolución	352
4. El recurso jerárquico menor	353
5. Recurso de alzada	353
5.1. Noción	353
5.2. Fundamento	354
5.3. Decisiones contra las que procede	354
5.3.1. Actos administrativos de entes autárquicos	354

5.3.2. Actos administrativos de empresas del Estado	354
5.3.3. Actos administrativos de sociedades del Estado	355
5.3.4. La situación de las universidades nacionales	355
5.4. Recaudos de la interposición	357
5.5. Obligatoriedad.....	358
5.6. Motivos por los que procede	358
5.7. Competencia para resolver.....	359
5.8. Plazo para resolver	359
5.9. Alcance de la resolución	359
6. Aclaratoria	360
6.1. Noción.....	360
6.2. Efecto del recurso	360
7. Queja por defectos de tramitación e incumplimientos de plazos ajenos al trámite de los recursos.....	361
8. Revisión	361
8.1. Noción	361
8.2. Fundamento.....	362
8.3. Causales.....	362
8.4. Recaudos de procedencia	363
9. Los recursos administrativos en la Provincia de Buenos Aires	363
10. Los recursos administrativos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	364
11. Los recursos administrativos en la Provincia de Córdoba	367

Capítulo XVI

Reclamo administrativo impropio

1. Introducción	371
2. Ámbito de aplicación	371
2.1. El reglamento autónomo: concepto	372
2.2. Caracteres	372
2.3. Base constitucional	373
2.4. Ámbito de funcionamiento	373
2.5. Eficacia	377
2.6. El reglamento como acto administrativo	378

2.7. El acto administrativo general y el reglamento.....	378
2.8. El acto general normativo y no normativo	379
2.9. Acto de alcance general y el acto plural o colectivo	380
2.10. Efectos de la derogación y de la anulación	
judicial del reglamento	380
2.10.1. En sede administrativa.....	380
2.10.2. En sede jurisdiccional	381
3. Mecanismos de impugnación de los	
reglamentos autónomos. Plazos.....	382
3.1. Introducción	382
3.2. Directa: reclamo administrativo impropio	384
3.2.1. Excepciones a la necesidad de interponer RAI	386
3.2.2. Consecuencias de la falta de interposición del RAI.	389
3.3. Indirecta: recurso administrativo	389
3.3.1. La falta de interposición del recurso	390
3.4. Excepcional: acción de amparo	390
3.5. La acción de inconstitucionalidad.....	392
4. El cuestionamiento de reglamentos autónomos	
en la Provincia de Buenos Aires	395
5. El cuestionamiento de reglamentos autónomos	
en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	395
6. El cuestionamiento de reglamentos autónomos	
en la Provincia de Córdoba	396

Capítulo XVII

Reclamo administrativo previo

1. Introducción	397
2. Finalidad	398
3. Distinción con los recursos administrativos	399
4. Carácter restrictivo	400
5. El principio <i>pro actione</i> y el derecho a la tutela	
judicial efectiva	400
6. Sujetos ante quienes debe presentarse.....	401
7. Autoridad competente para su resolución	402
8. Principio de congruencia.....	402

9. Plazo de interposición	403
10. Legitimación	403
11. Plazos para el pronunciamiento.....	404
12. Posibilidad de ampliación de los plazos	404
13. Plazo para promover la demanda en caso de rechazo del reclamo	404
14. Irrecurribilidad	405
15. Plazo para promover la demanda frente a supuestos de silencio	405
16. Control judicial de oficio.....	408
17. Inexigibilidad del reclamo administrativo previo	410
17.1. Por decisión legislativa	410
17.2. Repetición de lo pagado por vía de ejecución	410
17.3. Repetición de gravámenes.....	411
17.4. Demandas de daños y perjuicios por responsabilidad contractual o extracontractual del Estado.....	411
17.5. Cuestiones de derecho privado.....	412
17.6. Acciones que no tramiten por vía ordinaria.....	413
17.7. Reclamos contra empresas y sociedades del Estado.....	413
17.8. Ritualismo inútil	414
17.9. Planteo de inconstitucionalidad o inconvencionalidad ..	415
17.10. Acciones de desalojo	416
17.11. Indemnización por revocación de actor por razones de mérito, oportunidad o conveniencia.....	416
18. Efectos de la interposición del RAP.....	416
19. El reclamo administrativo previo en la Provincia de Buenos Aires.....	418
20. El reclamo administrativo previo en la Provincia de Córdoba..	419

Capítulo XVIII

La denuncia de ilegitimidad

1. Aproximación conceptual.....	421
2. Recepción en el ordenamiento federal	421
3. Fundamento.....	422

4. Naturaleza	422
5. Legitimación	423
6. Causales.....	423
7. La denuncia de ilegitimidad en la Provincia de Buenos Aires..	424
8. La denuncia de ilegitimidad en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	425

Tercera parte

Procedimientos administrativos especiales

Capítulo XIX

El concurso público

1. Introducción	429
2. Los medios de selección de los empleados públicos.....	431
3. Noción	432
4. Naturaleza jurídica	434
5. Diferencias con la licitación.....	436
6. Clases de concursos.....	437
6.1. Por la naturaleza del cargo que se pretende cubrir	438
6.2. De conformidad con su esfera de aplicación.....	438
6.3. De acuerdo con su limitación espacial.....	439
6.4. Por la cantidad de etapas.....	439
6.5. Por su contenido.....	439
6.6. Por su modalidad	439
6.7. Por la variedad de cargos.....	439
6.8. De presentación y designación	440
6.9. Sin vocación de permanencia y con prolongación temporal.....	440
7. Concursos para selección de contratista	440
8. ¿Excepción o regla?	441
9. Ley Marco de Regulación de Empleo Público Nacional.....	445
10. La incidencia de la normativa anticorrupción	446
11. ¿Se puede exigir que la Administración realice un concurso?.....	450

12. La presentación de un único postulante	451
13. El concurso desierto	451
14. La discrecionalidad en el concurso.....	452
14.1. Discrecionalidad y revisión judicial.....	454
14.2. Discrecionalidad y concursos	459
14.3. La discrecionalidad técnica y el concurso.....	460
14.4. Concursos y conceptos jurídicos indeterminados	463
14.5. Discrecionalidad y autonomía universitaria.....	466
14.6. Nuestra opinión.....	466
14.6.1. La valoración del jurado de los antecedentes y de la oposición	467
14.6.2. Cuestiones que solo han podido ser valoradas por los miembros del tribunal	468
15. Los reglamentos del concurso	469
15.1. Naturaleza.....	469
15.2. Aclaración terminológica	470
15.3. Mecanismos de impugnación en el ámbito federal. Remisión	471
15.4. La reglamentación del concurso y la teoría del sometimiento voluntario	472
15.5. Los reglamentos del concurso frente a las categorías sospechosas de inconstitucionalidad.....	475
16. Los principios del concurso.....	483
16.1. La aplicación de los principios de la licitación	483
16.2. Principio de concurrencia u oposición	484
16.3. La concurrencia y la existencia de un único postulante ...	485
16.4. Principio de igualdad.....	485
16.4.1. La igualdad y los reglamentos del concurso	486
16.4.2. La igualdad y la convocatoria a concurso.....	487
16.4.3. La igualdad y la presentación tardía del postulante ..	487
16.4.4. La igualdad y la modificación de las bases del concurso	488
16.4.5. La igualdad y la presentación de antecedentes y títulos	489
16.4.6. La igualdad y el sorteo de los temas objeto de prueba.....	489

16.4.7. La igualdad y el conocimiento de los temas de la prueba.....	490
16.4.8. La igualdad y la valoración del jurado	490
16.4.9. La igualdad y la designación.....	490
16.5. Principio de publicidad	490
16.5.1. El principio de publicidad y el llamado al concurso	490
16.5.2. El principio de publicidad y la modificación de los miembros de jurado.....	491
16.5.3. El principio de publicidad y la nómina de los inscriptos	491
16.5.4. El principio de publicidad y el acceso a las actuaciones de los concursantes	492
16.5.5. Publicidad y dictamen	492
16.5.6. Publicidad y designación	492
17. Régimen legal del concurso docente universitario.....	493
18. Las etapas	494
18.1. La partida presupuestaria.....	495
18.2. El jurado o tribunal del concurso.....	495
18.2.1. Concepto	495
18.2.2. La actuación del jurado.....	498
18.2.3. Recusación y excusación de los integrantes del tribunal de jurado	498
18.3. El llamado a concurso.....	500
18.4. La revocación del llamado a concurso	502
18.5. La admisión de los postulantes.....	503
18.6. Las pruebas de oposición	505
18.7. La entrevista personal.....	505
18.8. El dictamen del jurado y el orden de mérito de los aspirantes	505
18.8.1. Singularidades del dictamen.....	505
18.8.2. Objeto del dictamen.....	506
18.8.3. Requisitos.....	506
18.8.4. Las posibilidades de ampliación del dictamen.....	507
18.9. El supuesto de empate entre los concursantes	508
18.10. Impugnabilidad del dictamen	508

18.11. Aprobación del dictamen del jurado.....	509
19. La designación del candidato más idóneo	510
20. La revocación del concurso	510
21. Los alcances del control judicial	511
22. Los efectos de la invalidación de los actos administrativos dictados durante el procedimiento concursal	513
23. La intervención del tercero interesado y el derecho de defensa.....	513

Capítulo XX

La licitación pública

1. Introducción a la teoría general del contrato administrativo ...	515
1.1. Introducción	515
1.2. El contrato administrativo en la teoría general del contrato.....	515
1.3. La sustantividad del contrato administrativo	516
1.4. El “quid” de la cuestión: las cláusulas exorbitantes implícitas.....	517
1.5. Las cláusulas exorbitantes implícitas desde el prisma constitucional	518
1.6. De la contratación administrativa a la contratación pública.....	518
1.7. El contrato administrativo como acto bilateral.....	519
1.8. Caracteres	520
1.8.1. Introducción	520
1.8.2. Los sujetos.....	520
1.8.3. Objeto	522
1.8.4. Contenido: las cláusulas exorbitantes al derecho privado.....	522
1.9. La forma y prueba del contrato administrativo	523
1.10. Los alcances de la autonomía de la voluntad	526
2. La licitación. Aproximación conceptual	530
3. La licitación en el régimen de contrataciones.....	530
4. La licitación en los contratos de participación público-privada	531

5. Concursos de precios y concurso de proyectos integrales	532
6. La excepción a la licitación pública: la contratación directa	532
7. Naturaleza de la licitación.....	534
8. La licitación como regla para la celebración de un contrato administrativo	534
9. Clases	537
9.1. De etapa única o múltiple.....	537
9.2. Nacional o internacional	537
9.3. Pública o privada.....	537
10. Principios	537
10.1. Juridicidad	538
10.2. Igualdad	539
10.3. Concurrencia	540
10.4. Publicidad	541
10.5. Transparencia-anticorrupción.....	541
10.6. La aplicación de los principios de la licitación durante la ejecución del contrato	542
11. Omisión de la licitación	542
12. Los pliegos de condiciones	543
12.1. Noción	543
12.2. Naturaleza	544
12.3. Legitimación para impugnar los pliegos	545
13. Oferente excluido por la existencia de recursos administrativos o causa judicial pendiente	546
14. Etapas	548
14.1. Asignación presupuestaria	548
14.2. Elaboración de los pliegos	549
14.3. Publicación de los pliegos	549
14.4. Llamado a ofertar	550
14.5. Presentación de la oferta	550
14.6. Preselección.....	550
14.7. Preadjudicación	551
14.8. Adjudicación.....	551
14.9. Firma del contrato	552
15. El control administrativo y judicial en la licitación y durante la ejecución del contrato administrativo	552

15.1. Teoría del <i>tout indivisible</i>	552
15.2. Teoría de los actos coligados	553
15.3. Teoría de los actos separables	553
16. Garantía de impugnación	555
17. Extinción del llamado a licitación pública	558

Capítulo XXI

Procedimiento sancionador

1. Introducción	561
2. Origen y evolución de la potestad sancionatoria	561
2.1. En el Estado absolutista: sanciones de policía.....	561
2.2. El proceso de “jurisdiccionalización” en el Estado liberal	562
2.3. El avenimiento del Estado social: derecho administrativo sancionador	563
2.4. La situación en la República Argentina.....	564
3. La perspectiva actual. El carácter instrumental de la potestad sancionadora	565
4. Similitudes y diferencias entre contravenciones y delitos.....	566
5. Garantías	569
6. Los principios del principio sancionador.....	571
6.1. Legalidad.....	572
6.2. Principio de tipicidad.....	572
6.3. Principio de <i>non bis in idem</i>	573
6.4. Principio de inocencia	575
6.5. Principio de razonabilidad y proporcionalidad.....	577
6.5.1. Relación de adecuación	578
6.5.2. Proporcionalidad	579
6.5.3. Costos y beneficios	584
6.6. Debido proceso	585
6.7. Plazo razonable	586
6.8. ¿ <i>Reformatio in pejus</i> ?	586
7. Clases de sanciones.....	587
7.1. Multa	587
7.2. Arresto	587

7.3. Inhabilitación	587
7.4. Amonestación.....	587
7.5. Clausura	588
7.6. Retiro de la personería jurídica	588
7.7. Decomiso	588
8. Competencia.....	588
9. Las sanciones administrativas en el ámbito contractual.....	589
9.1. Introducción	589
9.2. Clases	589
9.3. Alcance de la potestad sancionatoria	589
9.4. El derecho de defensa y el debido procedimiento previo...	590
10. El sumario	591
10.1. Noción	591
10.2. Etapas	592
10.3. Recurribilidad.....	595

Capítulo XXII

La audiencia pública

1. Introducción	597
2. Cauce de participación ciudadana.....	599
3. La sustancialidad de la audiencia pública.....	600
4. Ámbito de actuación	601
5. La audiencia pública como recaudo previo	601
6. Audiencia pública y servicios públicos	602
7. Audiencia pública y medio ambiente	604
8. Etapas	606
8.1. Convocatoria	606
8.2. Legitimación	606
8.3. Apertura y desarrollo	607
8.4. Prueba	608
8.5. Carácter no vinculante.....	608
8.6. Clausura y resolución.....	609
9. Recurribilidad	609
10. El debido proceso y la participación de los interesados en las audiencias públicas	609

Capítulo XXIII

Procedimiento de acceso a la información pública

1. Introducción	611
2. Aproximación conceptual.....	611
3. Evolución	613
3.1. El modelo de confidencialidad y secreto.....	613
3.2. El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública.....	614
3.3. La información pública positiva	616
4. Recepción constitucional.....	617
5. La regulación en el plano supranacional.....	618
5.1. El contenido de los tratados internacionales con jerarquía constitucional.....	618
5.2. El contenido de los tratados internacionales con jerarquía suprallegal	619
5.3. La Declaración de principios sobre libertad de expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos.....	621
6. El criterio de la Corte Interamericana de Derechos Humanos...	622
6.1. La opinión consultiva 5/85	622
6.2. Caso “La Última Tentación de Cristo”	625
6.3. Caso “Ivcher Bronstein vs. Perú”	625
6.4. Caso “Maritza Urrutia vs. Guatemala”	626
6.5. Caso “Herrera Ulloa vs. Costa Rica”	627
6.6. Caso “Ricardo Canese vs. Paraguay”	628
6.7. Caso “Palamara Iribarne vs. Chile”	629
6.8. Caso “Claude Reyes y otros vs. Chile”	630
6.9. Caso “Albán Cornejo y otros vs. Ecuador”	632
6.10. Caso “Kimel vs. Argentina”	632
6.11. Caso “Ríos y otros vs. Venezuela”	633
6.12. Caso “Cepeda Vargas Manuel vs. Colombia”	634
6.13. Caso “Gelman vs. Uruguay”	635
6.14. Caso “Contreras y otros vs. El Salvador”	636
6.15. Caso “Fontevicchia y D’Amico vs. Argentina”	637
6.16. Caso “Mémoli vs. Argentina”	637

7. La jurisprudencia de la Corte Suprema	638
7.1. El derecho a la información como un desprendimiento de la libertad de expresión.....	638
7.2. El reconocimiento del derecho a la información	639
7.3. El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública.....	640
7.3.1. El caso “Asociación de Derechos Civiles”	640
7.3.2. La causa “CIPPEC”	642
7.3.3. La causa “Oehler”	644
7.3.4. El caso “Gil Lavedra”	645
7.3.5. El caso “Stolbizer”	645
7.3.6. El caso “Giustiniani”	645
7.3.7. La causa “Garrido”	646
7.3.8. El caso “Savoia”	646
7.3.9. El caso “Olivera”	646
7.3.10. La causa “Mihura Estrada”	647
8. Objeto	647
9. Principios aplicables	649
9.1. Principio de congruencia	649
9.2. Principio de completitud	650
9.3. Principio de adecuación	650
9.4. Principio de gratuidad	651
9.5. Principio de oportunidad	651
9.6. Principio de veracidad	652
9.7. Principio de igualdad y no discriminación	652
9.8. Principio de universalidad	653
9.9. Principio de accesibilidad	654
9.10. Principio de flexibilidad.....	654
9.11. Principio de máxima divulgación	654
9.12. Principio <i>in dubio pro acceso</i>	655
9.13. Principio de presunción de publicidad	656
9.14. Principio de informalismo.....	656
9.15. Principio de formato electrónico	656
9.16. Principio de buena fe	657
10. Legitimación	657
10.1. Introducción	657

10.2. Activa	657
10.3. Pasiva.....	659
10.3.1. Los sujetos legitimados	659
10.3.2. El caso de YPF SA.....	662
11. Limitaciones.....	663
11.1. Aspectos generales	663
11.2. La carga de la prueba	666
11.3. Causales	667
11.3.1. Por razones de bien común	667
11.3.2. Por razones de interés privado	668
11.3.3. Patrón interpretativo	670
12. La información pública positiva o transparencia activa.....	671
12.1. Introducción	671
12.2. Aspectos generales	671
12.3. Medios.....	673
12.4. El derecho supranacional	673
12.5. El derecho comparado.....	674
12.6. Objeto.....	676
12.7. La transparencia activa en el régimen legal argentino.....	679
13. El pedido de información	681
14. La Agencia de Acceso a la Información Pública.....	682
15. Denegatoria de petición.....	682
16. Silencio	683
17. Vía judicial: el amparo informativo	683
17.1. Antecedentes	683
17.2. Legitimación	685
17.3. Competencia	686
17.4. Plazo de caducidad	686
17.5. Inexigibilidad del agotamiento de la vía administrativa...	687
17.6. Inaplicabilidad de las causales de inadmisibilidad de la acción de amparo genérica.....	687
17.7. Trámite	688
18. Vía reclamatoria.....	688
19. Mecanismos de protección.....	689
19.1. Introducción	689
19.2. Las diversas herramientas procesales	690

19.2.1. El amparo por mora.....	690
19.2.2. La diligencia preliminar	690
19.2.3. Acción autónoma de acceso a la información	691
19.2.4. Acción de amparo.....	692
19.2.5. El amparo informativo	693
20. El procedimiento de acceso a la información pública en la Provincia de Buenos Aires	693
21. El procedimiento de acceso a la información pública en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	698
22. El procedimiento de acceso a la información pública en la Provincia de Córdoba	701

Capítulo XXIV

Procedimiento para la elaboración de reglamentos

1. Introducción	707
2. La participación ciudadana en la elaboración de reglamentos	707
3. El procedimiento para la elaboración de reglamentos en la Provincia de Buenos Aires	709

Capítulo XXV

Procedimiento de resolución de controversias interadministrativas e interorgánicas

1. Introducción	711
2. Relaciones interadministrativas. Procedimiento.....	711
3. Jurisprudencia.....	712
4. Relaciones interorgánicas	714

Capítulo XXVI

Procedimientos ante los entes reguladores de servicios públicos

1. Introducción	717
2. El proceso de privatización de los servicios públicos.....	718

2.1. El servicio de gas	718
2.2. El sector eléctrico	722
2.3. Telecomunicaciones	724
2.4. Agua potable y saneamiento	725
3. Los entes reguladores.....	726
3.1. Introducción	726
3.2. Procedimiento administrativo y el posterior control judicial.....	728
3.2.1. El sector eléctrico.....	728
3.2.2. Gas	728
4. Función jurisdiccional de los entes reguladores.....	730
4.1. Plataforma constitucional	730
4.2. Jurisprudencia de la Corte Suprema.....	730
4.3. Recepción normativa	732
4.4. Nuestra opinión.....	733
Bibliografía	737