

Gastón Fontanini

# La Buena Gobernanza

en los Organismos de  
Control Estatal

CAMINO obligado PARA SU SUBSISTENCIA

El CASO del TRIBUNAL de CUENTAS  
de LA PROVINCIA de SANTA FE

*Osmar D. Buyatti*  
LIBRERIA EDITORIAL



# ÍNDICE

Siglarío y abreviaturas .....	7
Prólogo.....	9
¿Qué esperar de este libro? .....	15
Marcando la cancha: El problema de estudio como punto de partida. ....	19
Introducción a los principales conceptos involucrados. ....	23
¿Qué dice el estado del arte sobre la temática abordada?.....	27

## CAPÍTULO I APROXIMACIONES A LA BUENA GOBERNANZA

1. ¿Qué es la gobernanza? o mejor aún ¿qué es la “buena gobernanza”? .	32
2. La “buena gobernanza” como peldaño actual de la reforma y modernización del Estado.....	41
3. Aclarando términos, parecidos pero no iguales: “governabilidad”, “gobierno abierto”, “gobierno en red y “buena gobernanza”. .....	59

**CAPÍTULO II**  
**LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO**  
**ESTANDARTE DE LA BUENA GOBERNANZA**

1. La democracia como marco de la participación ciudadana. ....	69
2. Conceptualizando la participación ciudadana. ¿Cuál es su tipología? ..	77
3. Los “posibles” detonantes de la participación ciudadana. ....	85
4. Principales mecanismos de participación ciudadana vigentes. El caso argentino. ....	92

**CAPÍTULO III**  
**EL CONTROL O ACCOUNTABILITY SOCIAL Y SU**  
**INSERCIÓN EN EL ÁMBITO DEL CONTROL ESTATAL**

1. “El continente”: el control estatal. ....	127
1.1. Importancia del control en el ámbito público:.....	127
1.2. Sistema de control estatal Argentino y Santafesino. ....	131
2. “El contenido”: ¿Qué es el control o accountability social? Dimensiones. ....	172
3. El control diagonal: importancia del “contenido” con un lugar preponderante dentro del “continente”. ....	180

**CAPÍTULO IV**  
**REALIDAD Y PERSPECTIVAS DEL TCP Y SU**  
**CONTRASTE CON EL ENFOQUE TEÓRICO**  
**DE LA ACCOUNTABILITY SOCIAL**

1. Necesidad de verticalizar la accountability horizontal. Accountability diagonal dentro del TCP.....	188
2. Caracteres del TCP como condicionantes positivos y negativos en el camino de la accountability diagonal: ....	193

3. Diagnóstico estratégico del TCP y su representación mediante una matriz FODA: ..... 219

## **CAPÍTULO V**

### **PROPUESTA DE INCORPORACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA AL TRIBUNAL DE CUENTAS DE LA PROVINCIA DE SANTA FE PARA SU BUENA GOBERNANZA**

1. Fortalecimiento relacional del TCP: el “qué hacer” y “por qué” en términos de participación ciudadana soporte de las tareas de control. .. 229
- 1.1. El “Antes”: “Acceso a la Información Pública” y “Atención de denuncias y propuestas ciudadanas”. ..... 233
- 1.2- El “DURANTE”: “Más y mejores auditorías”, “Veedurías ciudadanas” y “Reuniones Plenarias Públicas”. ..... 245
- 1.3. El “DESPUÉS”: “Audiencias públicas” y “Evaluación de satisfacción de sus clientes”. ..... 258
- 5.2- Fortalecimiento introspectivo y posicionamiento social del TCP: el “cómo” en términos de participación ciudadana soporte de las tareas de control. .... 263
- Bibliografía ..... 281