

Roberto Martín Ortiz De Rosa

**RÉGIMEN DE
CONTRATACIONES
DE LA
ADMINISTRACIÓN
NACIONAL**

NORMATIVA CONCORDADA

Osmar D. Buyatti
LIBRERIA EDITORIAL

CDD Roberto Martín Ortíz De Rosa
351.02 Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional:
normativa concordada
1a. ed. - Buenos Aires:
Osmar D. Buyatti - Librería Editorial, 2021.
310 p.; 22,5 x 15,5 cm.

ISBN 978-987-716-166-3
1. Empresas del Estado. 2. Administración Pública. I. Título.

© 2022 by **Osmar D. Buyatti**


Viamonte 1509 (C1055ABC) Buenos Aires - Argentina


Tel:(fax) (54-11) 4371-2512/4812-5492/4811-6173



Encontrá más
información
escaneando
este QR

www.osmarbuyatti.com

 libros@osmarbuyatti.com

 +549-11-3037-2396

 facebook.com/editorialbuyatti

 instagram.com/editorialbuyatti

Diseño de tapa: AIS

Composición y armado: Jonathan M. Lavaise - Andrés I. Silva

Edición: Diciembre 2022

Hecho el depósito que marca la Ley 11.723

Reservado todos los derechos de la presente edición para todos los países. Este libro no se podrá reproducir total o parcialmente por ningún método gráfico, electrónico, mecánico o cualquier otro, incluyendo sistemas de fotocopia y duplicación, registro magnetofónico o de alimentación de datos, sin expreso consentimiento de la editorial. Su infracción está penada por las leyes 11.723 y 25.446.

Tirada: 500 ejemplares

I.S.B.N. 978-987-716-166-3

IMPRESO EN ARGENTINA

PRINTED IN ARGENTINA

Se terminó de imprimir en el mes de diciembre de 2022, en la Gráfica **Imprenta Ya**, Alférez Hipólito Bouchard 4381, Munro, Buenos Aires.

ÍNDICE

Prólogo.....	7
--------------	---

CAPITULO I NORMATIVA APLICABLE

Objeto.....	25
Ámbito de aplicación.....	25
Principios generales.....	26
Contratos comprendidos.....	27
Contratos excluidos.....	27
Normativa aplicable.....	28
Régimen jurídico de los contratos.....	28
Régimen jurídico de los contratos.....	33
Orden de prelación.....	33
Orden de prelación.....	33
Elegibilidad.....	34
Subsanación de deficiencias.....	34
Revocación de los actos administrativos del procedimiento de contratación.....	35
Control del procedimiento contractual.....	35
Perfeccionamiento del contrato.....	35

CAPITULO II
DISPOSICIONES GENERALES

Formalidades de las actuaciones.	37
Facultades y obligaciones de la autoridad administrativa.....	38
Facultades y obligaciones de los cocontratantes.	40
Responsabilidad.	40
Expediente.....	41
Cómputo de plazos.....	43
Cómputo de plazos.....	43
Vista de las actuaciones.	43
Vista de las actuaciones.	43
Trámite de las presentaciones.	44
Recursos.	45
Recursos.	46
Notificaciones.	47

CAPITULO III
PROGRAMACIÓN DE LAS CONTRATACIONES

Programación de las contrataciones.....	51
Plan anual de contrataciones.	51
Plan anual de contrataciones.	53
Difusión de información.	53

CAPITULO IV
COMPETENCIA

Anticorrupción.	55
Autoridades competentes.	55

CAPITULO V
CONSIDERACIONES PARA LA ELECCIÓN
DEL PROCEDIMIENTO Y COCONTRATANTE

Procedimiento básico.....	59
Observaciones al proyecto de pliego de bases y condiciones particulares..	59
Monto estimado de los contratos.....	59
Valor del módulo.....	60
Modificación del valor del módulo.....	60
Prohibición de desdoblamiento.....	60
Personas habilitadas para contratar.....	61
Personas habilitadas para contratar.....	61
Personas no habilitadas.....	62
Personas no habilitadas.....	63

CAPITULO VI
LICITACIÓN / CONCURSO PÚBLICOS

Selección del cocontratante.....	65
Procedimientos de selección.....	65
Regla general.....	66

CAPITULO VII
SUBASTA PUBLICA: COMPRA

Procedencia de la subasta pública.....	67
Contratos comprendidos.....	67
Procedimiento.....	67
Inscripción.....	68
Ofertas.....	68
Finalización de la puja.....	68
Dictamen de evaluación.....	68

Requisitos para la compra de bienes inmuebles.	69
Valor de compra.	69

CAPITULO VIII
SUBASTA PUBLICA: VENTA

Procedencia de la subasta pública.....	71
Contratos comprendidos.	71
Procedimiento.	71
Particularidades.....	72
Base.....	72

CAPITULO IX
LICITACIÓN O CONCURSO PRIVADOS

Procedimientos de selección.	73
Procedencia de la licitación o concurso privados.	73

CAPITULO X
CONTRATACIÓN DIRECTA

Procedimientos de selección.	75
Procedencia de la contratación directa.....	75
Disposiciones generales.	76
Contratación directa por monto	76
Contratación directa por especialidad.....	77
Contratación directa por exclusividad	79
Contratación directa por licitación o concurso desierto o fracasado ..	82
Contratación directa por urgencia.....	83
Contratación directa por emergencia.....	85
Contratación directa por razones de seguridad o defensa nacional	86
Contratación directa por desarme, traslado o examen previo.....	87

Contratación directa interadministrativa.....	89
Contratación directa con universidades nacionales	91
Contratación directa con efectores de desarrollo local y economía social.....	94
Contratación directa por locación de inmuebles.....	95

CAPITULO XI LICITACIONES O CONCURSOS DE ETAPA ÚNICA O MÚLTIPLE

Clases de licitaciones y concursos públicos privados.....	101
A) De etapa única.	101
B) De etapa múltiple.....	101
Disposiciones generales.	102
Licitación o concurso de etapa múltiple.	102
Acta de apertura de las propuestas técnicas.....	103
Observaciones a las propuestas técnicas.....	103
Evaluación del contenido de las propuestas técnicas.....	103
Impugnaciones a la preselección.	103
Licitaciones o concursos nacionales o internacionales.....	105
B) Nacionales o internacionales.	105

CAPITULO XII MODALIDADES

Modalidades.....	107
Modalidades: iniciativa privada.....	107
Iniciativa privada.	107
Procedimiento.	108
Evaluación de la iniciativa.....	108
Convocatoria.	108
Segunda vuelta.....	109
Reembolso.	109

Garantía de los beneficios.....	109
Modalidades: llave en mano	109
Modalidades.....	109
Llave en mano.	110
Modalidades: orden de compra abierta	110
Modalidades.....	110
Orden de compra abierta.....	110
Máximo de unidades del bien o servicio.	111
Garantías.....	111
Registro del compromiso.....	111
Solicitud de provisión. Procedimiento.....	112
Desarrollo del contrato.	112
Modalidades: consolidada.....	112
Modalidades.....	112
Consolidada.	112
Determinación de bienes y servicios a contratar.....	113
Determinación de la jurisdicción o entidad contratante para conducir el procedimiento.	113
Trámite del procedimiento.....	113
Orden de compra y registro de compromiso.....	113
Modalidades: precio maximo.....	114
Modalidades.....	114
Procedimiento.	114
Modalidades: acuerdo marco	115
Modalidades.....	115
Acuerdo marco.	115
Procedimiento.	115
Excepciones.	115
Procedimiento de selección.	116
Adquisición de bienes o servicios por acuerdo marco.....	116
Vigencia.	117
Mejora.....	117
Ejecución.	117
Incumplimiento.....	117
Modalidades: proyectos integrales.....	118

Modalidades.....	118
Concurso de proyectos integrales.....	118
Procedimiento.....	118
Elección del procedimiento de selección.....	118

CAPITULO XIII CONTRATACIONES PÚBLICAS ELECTRÓNICAS

Contrataciones en formato digital.....	119
Regulación.....	120
Principios rectores.....	120
Procedimientos.....	120
Excepciones.....	121
Identificación y autenticación de usuarios.....	121

CAPITULO XIV PROCEDIMIENTOS ETAPA INICIAL

Requisitos de los pedidos.....	123
Disponibilidad de créditos.....	124

CAPITULO XV PLIEGOS

Observaciones al proyecto de pliego.....	125
Observaciones al proyecto de pliego de bases y condiciones particulares..	125
Monto estimado de los contratos.....	125
Valor del módulo.....	126
Modificación del valor del módulo.....	126
Prohibición de desdoblamiento.....	126
Pliego único de bases y condiciones generales.....	126
Pliegos de bases y condiciones particulares.....	127

Elección del procedimiento.....	127
Especificaciones técnicas.....	127
Agrupamiento.....	128
Elaboración del proyecto de pliego de bases y condiciones particulares. ...	129
Observaciones al proyecto de pliego.	130
Publicidad.....	130
Trámite de las observaciones al proyecto de pliego	130
Costo de los pliegos.....	131
Acto administrativo de inicio.....	131
Intervenciones.....	131

CAPITULO XVI

TRANSPARENCIA, PUBLICIDAD Y DIFUSIÓN

Transparencia.....	133
Publicidad y difusión.....	133
Publicidad de la licitación pública y del concurso público.....	134
Publicidad de la licitación privada y del concurso privado.....	135
Publicidad de la licitación internacional y del concurso internacional.....	136
Publicidad de la subasta pública.....	136
Publicidad de la compulsa abreviada y de la adjudicación simple.....	136
Publicidad de la convocatoria para recibir observaciones al proyecto de pliego de bases y condiciones particulares.....	137
Disposiciones generales sobre publicidad y comunicaciones.....	138
Publicidad de la convocatoria.....	139
Difusión.....	140
Requisitos de los anuncios y de las invitaciones.....	140
Constancia de las invitaciones.....	141

CAPITULO XVII
VISTA Y RETIRO DE PLIEGOS.
CONSULTAS. CIRCULARES

Vista y retiro de pliegos.	143
Vista y retiro de pliegos.	143
Vista y retiro de pliegos.	144
Consultas al pliego de bases y condiciones particulares.....	144
Consultas al pliego de bases y condiciones particulares.....	145
Circulares aclaratorias y modificatorias al pliego de bases y condiciones particulares.....	146
Circulares aclaratorias y modificatorias al pliego de bases y condiciones particulares.....	147

CAPITULO XVIII
OFERTAS

Presentación de las ofertas.	149
Recepción de las ofertas.....	149
Efectos de la presentación de la oferta.....	150
Inmodificabilidad de la oferta.	150
Plazo de mantenimiento de la oferta.....	151
Requisitos de las ofertas.....	152
Ofertas alternativas.	156
Ofertas variantes.	156
Cotizaciones.....	157
Moneda de cotización.	158
Cotizaciones por productos a importar.	159
Muestras.....	160
Apertura de las ofertas.	160
Acta de apertura.	161
Vista de las ofertas.	161
Vista.	161

Verificación de la inscripción en el sistema de información de proveedores.	162
Cuadro comparativo de las ofertas.....	162

CAPITULO XIX EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS

Criterio de selección.	165
Etapa de evaluación de las ofertas.	165
Designación de las comisiones evaluadoras.	166
Integración de las comisiones evaluadoras.	166
Sesiones de las comisiones evaluadoras.	166
Funciones de las comisiones evaluadoras.....	166
Causales de desestimación no subsanables.....	167
Causales de desestimación subsanables.....	169
Pautas para la inelegibilidad.	170
Precio vil o precio no serio.	173
Desempate de ofertas.	174
Plazo para emitir el dictamen de evaluación.....	175
Dictamen de evaluación.	175
Comunicación del dictamen de evaluación.	176
Observaciones e impugnaciones.	176
Impugnaciones al dictamen de evaluación.	177
Trámite de las impugnaciones.....	177
Garantía de impugnación.	178
Alta en el padrón único de entes.	179
Adjudicación.	179
Acto administrativo de finalización del procedimiento.	179
Finalización del procedimiento.....	180
Notificación.....	181
Devolución de muestras.....	181

CAPITULO XX CELEBRACIÓN DEL CONTRATO

Emisión de la orden de compra o venta.....	183
Registro de compromiso.....	183
Notificación de la orden de compra o de venta.....	183
Emisión del contrato.....	184
Registro de compromiso.....	184
Notificación.....	185
Firma del contrato.....	185
Garantía de cumplimiento del contrato.....	186
Moneda de la garantía.....	187
Formas de garantía.....	187
Excepciones a la obligación de presentar garantías.....	188

CAPITULO XXI GARANTÍAS

Garantías.....	191
Clases de garantías.....	191
Custodia de las garantías.....	192
Excepciones a la obligación de presentar garantías.....	192
Devolución de garantías.....	193
Devolución de garantías a pedido de parte.....	194
Renuncia tácita.....	195
Acrecentamiento de valores.....	195

CAPITULO XXII CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO - RECEPCIÓN

Entrega.....	197
Designación de los integrantes de las comisiones de recepción.....	197
Integración de las comisiones de recepción.....	197

Funciones de las comisiones de recepción.....	198
Funciones.....	198
Inspecciones.....	198
Recepción.....	198
Pautas para la recepción.....	199
Análisis de las prestaciones.....	199
Conformidad de la recepción.....	200
Plazo para la conformidad de la recepción.....	201

CAPITULO XXIII FACTURACIÓN Y PAGO

Facturación.....	203
Plazo de pago.....	203
Moneda de pago.....	204

CAPITULO XXIV CIRCUNSTANCIAS ACCIDENTALES

Extensión del plazo de cumplimiento de la prestación.....	205
Caso fortuito o fuerza mayor.....	206
Revocación, modificación o sustitución.....	207
Renegociación.....	207
Rescisión de común acuerdo.....	207
Gastos por cuenta del proveedor.....	208
Opciones a favor de la administración.....	209
Aumentos o disminuciones.....	212
Cesión o subcontratación.....	212

**CAPITULO XXV
PENALIDADES**

Penalidades y sanciones.....	215
Clases de penalidades.	215
Prescripción.....	217
Afectación de penalidades.	217
Resarcimiento integral.	217

**CAPITULO XXVI
SANCIONES**

Penalidades y sanciones.....	219
Clases de sanciones.....	219
Aplicación de sanciones.....	221
Consecuencias.....	221
Prescripción.....	221
Envío de información.....	222

**CAPITULO XXVII
SISTEMA DE INFORMACIÓN DE PROVEEDORES**

Sistema.....	223
Inscripción.....	223
Objeto.....	223
La oficina nacional de contrataciones	224

**CAPITULO XXVIII
ÓRGANO RECTOR**

Órganos del sistema.	225
Órgano rector.	225

CAPITULO XXIX
CONCESIÓN DE USO
DE LOS BIENES MUEBLES DEL DOMINIO
PÚBLICO Y PRIVADO DEL ESTADO NACIONAL.

Caracteres.....	229
Cláusulas particulares.	229
Falta de entrega de los bienes por la administración.	230
Precio base.	230
Criterio de selección.	231
Responsabilidad por daños.	231
Propiedad de las mejoras.	231
Obligaciones del concesionario.	231
Causales de rescisión.	232
Multas.	232
Falta de restitución de los bienes por parte del concesionario.....	232
Subasta de efectos.	233
Pérdida proporcional de la garantía.	233
Continuidad de la concesión por sucesión o curatela.	233

CAPITULO XXX
OBRAS PUBLICAS

Modificación de los artículos 4, 11 y 17 de la Ley N° 13.064.....	236
Aplicación del título I.	236

CAPITULO XXXI
DISPOSICIONES FINALES Y TRANSITORIAS

Modificación del artículo 7° de la Ley N° 19.549 y sus modificatorias.	237
Vigencia.	237
Derogaciones.....	237
Reglamentación.....	238

ANEXOS

Anexo I: Autoridades competentes	239
Anexo II: Pliegos de bases y condiciones particulares	240
Anexo III: Integración del Régimen al Sistema Presupuestario y de Tesorería	244
Anexo IV: Catalogo y descripción de las cuentas	248
Anexo V: Decreto 1187/2012.....	265
Anexo VI: Decreto 1189/2012	277
Anexo VII: Decreto 1191/2012.....	290
Anexo VIII: Resolución 64/2021	295
Anexo IX: Resolución General 4164-E	304