

ÍNDICE

Palabras previas.....	XXV
-----------------------	-----

LEY NACIONAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO N° 19.549 COMENTADA Y CONCORDADA CON EL DECRETO 1759/72 (T.O. 2017)

Título I Procedimiento administrativo: ámbito de aplicación

ARTÍCULO 1.....	1
1. El procedimiento administrativo.....	2
1.1. Aproximación conceptual.....	2
1.2. Naturaleza.....	2
1.3. Dimensiones.....	3
1.3.1. El debido procedimiento previo.....	3
1.3.2. Derecho de defensa.....	4
1.4. La transformación del procedimiento administrativo. Agilización.....	4
1.5. La segmentación del procedimiento administrativo.....	6
2. Ámbito de aplicación.....	7
2.1. Administración pública nacional.....	9
2.2. Los entes autárquicos.....	9
2.2.1. Noción.....	9
2.2.2. Características.....	9
2.2.3. Creación.....	10
2.3. Universidades nacionales.....	11
2.4. Órganos del Poder Legislativo.....	12
2.5. Órganos del Poder Judicial.....	13
2.6. Consejo de la Magistratura de la Nación.....	19
2.7. Órganos del Ministerio Público de la Nación.....	20
2.8. Entes públicos no estatales.....	21
2.9. Personas públicas no estatales.....	22
2.9.1. Noción.....	22
2.9.2. Características.....	23
2.10. Personas privadas.....	25
2.11. Empresas del Estado.....	26
2.11.1. Noción.....	26
	IX

2.11.2. Regulación	26
2.11.3. Características	27
2.11.4. Marco normativo aplicable	27
2.11.5. Régimen laboral.....	27
2.11.6. Control de sus decisiones.....	27
2.12. Las sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria	28
2.12.1. Noción.....	28
2.12.2. Régimen.....	28
2.12.3. Naturaleza.....	28
2.12.4. Control de sus decisiones.....	29
2.13. Sociedades del Estado	30
2.13.1. Noción.....	30
2.13.2. Régimen.....	30
2.13.3. Características	30
2.13.4. Régimen laboral.....	31
2.13.5. Revisión de sus decisiones.....	31
2.14. Organismos militares y de defensa y seguridad.....	31
2.15. Régimen aduanero	32
2.16. Administración Federal de Ingresos Públicos	32
ARTÍCULO 1 bis	33
1. Los principios del procedimiento administrativo	36
1.1. Planteo.....	36
1.2. Principio de legalidad o juridicidad.....	37
1.3. Razonabilidad y proporcionalidad.....	38
1.3.1. El derecho a un plazo razonable	39
1.3.2. El derecho a una decisión razonablemente fundada.....	39
1.4. El principio de buena fe	40
1.4.1. La presunción de buena fe. La prueba mediante declaraciones juradas	40
1.5. Confianza legítima	41
1.6. Transparencia	41
1.7. Tutela administrativa efectiva	42
1.7.1. El derecho a ser oído.....	43
1.7.2. El derecho a ofrecer y producir pruebas	44
1.7.3. El derecho a una decisión fundada	47
1.7.4. El derecho a un plazo razonable	47
1.7.5. La teoría de la subsanación.....	47
1.8. Simplificación administrativa	50
1.9. Principio de eficiencia burocrática	52
1.10. Buena administración.....	53
1.11. Principio de verdad jurídica objetiva o material	54
1.12. Principio de formalismo moderado o informalismo a favor del administrado	55
1.13. Principio de oficialidad.....	56
1.14. Gratuidad	56
1.15. Celeridad	57

2. Los plazos en el procedimiento administrativo	57
2.1. Introducción.....	57
2.2. Obligatoriedad de los plazos	57
2.3. Modo de cómputo.....	57
2.3.1. Plazos en horas	57
2.3.2. Plazos en días.....	58
2.3.3. Plazos en meses o años	58
2.4. Plazo de gracia	59
2.5. Plazos máximos y subsidiarios	59
2.6. Prórroga	59
2.7. Interposición de recursos fuera de plazo: denuncia de ilegitimidad.....	60
2.7.1. Aproximación conceptual.....	60
2.7.2. Recepción en el procedimiento nacional	60
2.7.3. Fundamento	60
2.7.4. Naturaleza.....	61
2.7.5. Legitimación.....	61
2.7.6. Causales	61
2.8. Los plazos ante los recursos y reclamos administrativos.....	62
2.9. Los plazos para la elevación del expediente	63
2.10. Los plazos y los recursos administrativos extemporáneos.....	63
3. Caducidad	64
4. La legitimación en el procedimiento administrativo.....	65
5. El acceso al expediente administrativo. La vista.....	66
5.1. Noción	66
5.2. Fundamento constitucional	66
5.3. Características.....	66
5.3.1. Completa	66
5.3.2. Oportuna	67
5.3.3. Informal.....	67
5.3.4. Ilimitada.....	67
5.3.5. Gratuidad	67
5.4. Lugar.....	68
5.5. Plazo para resolver el pedido de vista.....	68
5.6. Legitimación	68
5.7. Plazo de vista.....	69
5.8. La vista del expediente electrónico	69
5.9. Límites	70
5.10. Efectos.....	71
5.11. El rechazo de la vista	72
ARTÍCULO 2.....	72
1. Introducción.....	73
2. Los procedimientos administrativos especiales.....	73
3. El acceso a la información pública.....	73
3.1. Introducción.....	73
3.2. Aproximación conceptual	74
3.3. Evolución	75

3.3.1.	El modelo de confidencialidad y secreto	75
3.3.2.	El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública	75
3.3.3.	La información pública positiva.....	77
3.4.	Recepción constitucional.....	77
3.5.	La regulación en el plano supranacional	78
3.5.1.	El contenido de los tratados internacionales con jerarquía constitucional.....	78
3.5.2.	El contenido de los tratados internacionales con jerarquía supralegal	78
3.5.3.	La Declaración de principios sobre libertad de expresión de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos	79
3.6.	La jurisprudencia de la Corte Suprema.....	80
3.6.1.	El derecho a la información como un desprendimiento de la libertad de expresión	80
3.6.2.	El reconocimiento del derecho a la información.....	81
3.6.3.	El reconocimiento del derecho de acceso a la información pública	81
3.7.	Objeto.....	86
3.8.	Principios aplicables	87
3.8.1.	Principio de congruencia	87
3.8.2.	Principio de completitud.....	87
3.8.3.	Principio de adecuación	88
3.8.4.	Principio de gratuidad	88
3.8.5.	Principio de oportunidad	88
3.8.6.	Principio de veracidad	89
3.8.7.	Principio de igualdad y no discriminación.....	89
3.8.8.	Principio de universalidad.....	89
3.8.9.	Principio de accesibilidad	90
3.8.10.	Principio de flexibilidad	90
3.8.11.	Principio de máxima divulgación.....	90
3.8.12.	Principio <i>in dubio pro acceso</i>	91
3.8.13.	Principio de presunción de publicidad	91
3.8.14.	Principio de informalismo	91
3.8.15.	Principio de formato electrónico.....	91
3.8.16.	Principio de buena fe	91
3.9.	Legitimación	92
3.9.1.	Introducción	92
3.9.2.	Activa.....	92
3.9.3.	Pasiva	93
3.10.	Limitaciones	96
3.10.1.	Aspectos generales.....	96
3.10.2.	La carga de la prueba	97
3.10.3.	Causales	98
3.10.4.	Patrón interpretativo.....	100
3.11.	El pedido de información	101
3.12.	Denegatoria de petición	101

3.13. Silencio.....	101
3.14. Vía judicial: el amparo informativo.....	102
3.15. Vía reclamatoria.....	102
 Título II Competencia del órgano	
ARTÍCULO 3.....	103
1. Introducción.....	103
2. El órgano.....	103
3. La competencia.....	105
3.1. Fundamento constitucional.....	105
3.2. Definición.....	105
3.3. Las fuentes de la competencia.....	105
3.4. Teorías sobre el alcance de la competencia.....	106
3.4.1. Teoría de la especialidad	106
3.4.2. Teoría del postulado de permisión	106
3.4.3. Teoría de lo razonablemente implícito.....	107
3.4.4. Teoría de la competencia expresa	107
3.5. Caracteres.....	108
3.5.1. Expresa.....	108
3.5.2. Excepcional y de interpretación restrictiva.....	108
3.5.3. Obligatoria	109
3.5.4. Improrrogable e irrenunciable	109
3.6. Especies de competencia.....	109
3.6.1. En razón del grado.....	109
3.6.2. Competencia material	109
3.6.3. Competencia en razón del territorio	110
3.6.4. Competencia temporal.....	110
3.6.5. Competencia colegiada	110
3.7. El desplazamiento de la competencia	111
4. Delegación.....	111
4.1. Noción	111
4.2. Recepción constitucional.....	112
4.3. Imputación de consecuencias.....	112
4.4. Limitación temporal.....	112
4.5. Forma	112
4.6. Es excepcional y de interpretación restrictiva.....	113
4.7. Clases.....	113
4.8. Finalización	113
4.9. El impacto de la delegación en el agotamiento de la vía administrativa.....	113
5. Avocación	114
5.1. Noción	114
5.2. Características.....	114
5.3. Dinámica de la imputación de consecuencias.....	114

5.4. Procedencia.....	114
5.5. Límites	115
6. La sustitución	115
7. Intervención administrativa.....	116
7.1. Noción	116
7.2. Características.....	116
7.2.1. Limitada en el tiempo.....	116
7.2.2. Debe tener una causa jurídica.....	116
7.2.3. Excepcional	116
7.3. Causales.....	117
8. La intervención de las universidades nacionales	117
ARTÍCULO 4.....	118
ARTÍCULO 5.....	118
1. Introducción.....	118
2. Las relaciones interorgánicas	118
3. La revisión judicial de los conflictos interorgánicos	119
4. Relaciones interadministrativas. Resolución de conflictos	120
4.1. Los conflictos de competencia	120
4.2. Los conflictos de naturaleza pecuniaria.....	120
4.3. La revisión judicial de los conflictos interadministrativos	122
5. Procedimiento.....	123
6. La situación de las universidades nacionales.....	123
ARTÍCULO 6.....	124
1. Introducción.....	124
2. El principio de imparcialidad	124
3. El principio de transparencia. Remisión.....	125
4. La recusación.....	125
4.1. Aproximación.....	125
4.2. Oportunidad	126
4.3. Legitimación	126
4.4. Causales.....	126
4.5. Trámite	127
4.6. Inexistencia de superior jerárquico.....	128
5. La recusación con causa.....	128
6. Excusación	128
6.1. Introducción.....	128
6.2. Causales.....	129
6.3. Trámite	129
7. Resolución. Recursos	129

Título III Requisitos esenciales del acto administrativo

ARTÍCULO 7.....	130
1. El acto administrativo.....	130
2. Elementos esenciales y vicios	132

2.1. La competencia.....	133
2.1.1. Noción.....	133
2.1.2. Clases	134
2.1.3. La voluntad como elemento del acto administrativo	137
2.2. La causa.....	139
2.3. El objeto	140
2.4. La razonabilidad	142
2.4.1. La relación de adecuación entre medios y fines	143
2.4.2. La proporcionalidad.....	144
2.4.3. Análisis de costos y beneficios.....	146
2.5. Finalidad.....	147
2.6. Procedimiento.....	148
2.6.1. Debido procedimiento previo.....	149
2.6.2. Derecho de defensa	151
2.7. La motivación	152
3. Su aplicación a los contratos administrativos	155
ARTÍCULO 8.....	156
1. Introducción.....	156
2. Expreso	157
3. Escrito	157
4. La firma	157
5. Omisión de las formalidades.....	158
6. El acto administrativo electrónico.....	158
ARTÍCULO 8 bis	158
1. Introducción.....	159
2. Cauce de participación ciudadana.....	160
3. La referencia a los servicios públicos	160
4. La sustancialidad de los procedimientos de participación ciudadana.....	162
5. El procedimiento de consulta pública.....	163
6. La audiencia pública	164
6.1. Introducción.....	164
6.2. Ámbito de actuación.....	164
6.3. La audiencia pública como recaudo previo	164
6.4. Audiencia pública y servicios públicos	165
6.5. Audiencia pública y medio ambiente	166
6.6. Etapas	167
6.6.1. Convocatoria	167
6.6.2. Legitimación.....	167
6.6.3. Apertura y desarrollo.....	168
6.6.4. Prueba	168
6.6.5. Carácter no vinculante	168
6.6.6. Clausura y resolución	169
6.6.7. Recurribilidad	169
7. El debido proceso y la participación de los interesados en las audiencias públicas	169

ARTÍCULO 9.....	170
1. Introducción.....	170
2. Las vías de hecho.....	171
2.1. Comportamientos materiales	171
2.2. Ejecución de actos recurridos con efecto suspensivo	171
2.3. Ejecución de actos cuyo recurso ha sido resuelto	171
2.4. Establecimiento de mecanismos que obstaculicen las conductas lícitas de los ciudadanos.....	171
2.5. Imposición de medidas que por su naturaleza exijan la intervención judicial previa	172
3. Control judicial de las vías de hecho	173
4. Plazo para su cuestionamiento.....	173
ARTÍCULO 10.....	173
1. La inactividad estatal	174
2. La teoría del silencio	174
3. Clases	175
3.1. El silencio negativo	175
3.2. El silencio positivo.....	175
4. Sistemas.....	175
4.1. Sistema automático.....	176
4.2. Sistema de denuncia de mora.....	176
4.3. Sistema combinado	176
5. El silencio en el sistema federal	176
5.1. El silencio como denegatoria	176
5.2. El silencio positivo en el ámbito federal.....	176
6. Los efectos del silencio	180
6.1. El silencio como denegatoria tácita.....	180
6.2. El silencio como acto administrativo desfavorable.....	181
6.3. El silencio como acto administrativo favorable	182
ARTÍCULO 11.....	182
1. Introducción.....	182
2. La notificación	183
2.1. Noción	183
2.2. Medios.....	184
2.3. El contenido de la notificación	184
2.4. Las notificaciones en el sistema federal.....	184
2.4.1. Actos que deben notificarse	184
2.4.2. Formalidad de la notificación	185
2.5. La notificación electrónica	185
3. La eficacia del reglamento	186
4. La aplicación del acto antes de que adquiera publicidad.....	187
ARTÍCULO 12.....	187
1. Los caracteres del acto administrativo	188
2. La presunción de legitimidad	188
2.1. Noción	188
2.2. Naturaleza.....	189
2.3. El sistema federal.....	189

2.4. Consecuencias	189
2.5. Crítica a la presunción de legitimidad	190
2.6. Alcance de la presunción.....	190
2.7. Consecuencias de la inexistencia de presunción de legitimidad.....	192
3. Ejecutoriedad.....	193
3.1. Noción	193
3.2. Fundamento	193
3.3. Consagración normativa.....	194
3.4. La utilización de la fuerza por la administración pública	194
4. La estabilidad	197
5. La obligatoriedad.....	197
6. La irretroactividad	198
7. La recurribilidad	198
8. La suspensión de los efectos del acto administrativo.....	199
8.1. Introducción.....	199
8.2. Legitimación	199
8.3. Causales.....	199
9. La tutela cautelar en el sistema federal	200
9.1. Introducción.....	200
9.2. Ámbito de aplicación	201
9.3. Exclusiones	201
9.4. Contracautela	202
9.5. Principio de idoneidad cautelar.....	202
9.6. Prohibición de coincidencia entre la cautelar y la demanda.....	203
9.7. El informe previo.....	203
9.8. Vigencia temporal	205
9.9. La inaplicabilidad de la ley de medidas cautelares a las causas que tramitan en instancia originaria de la Corte Suprema.....	206
9.10. Medidas cautelares tipificadas	206
9.10.1. La suspensión de los efectos de un acto estatal	207
9.10.2. Las medidas cautelares positivas (art. 14)	209
9.10.3. Medida de no innovar (art. 15).....	213
9.10.4. Medidas cautelares solicitadas por el Estado.....	213
ARTÍCULO 13.....	214
1. Introducción.....	214
2. Fundamento.....	214
3. La irretroactividad y la protección de los derechos adquiridos.....	215
4. Supuestos en los que se admite la retroactividad	216
4.1. Cuando se dictare en sustitución de otro revocado	216
4.2. Cuando favoreciere al administrado	216
4.3. Cuando se pacta en un contrato	216
ARTÍCULO 14.....	217
ARTÍCULO 15.....	217
1. Los diversos sistemas de nulidad del acto administrativo.....	218
2. Análisis y propuesta.....	218

3. Régimen federal.....	219
4. Las nulidades en el Código Civil	220
5. Las nulidades en el Código Civil y Comercial.....	221
6. Nulidad manifiesta.....	222
6.1. Introducción.....	222
6.2. Evolución jurisprudencial.....	223
6.3. Doctrina de la Procuración del Tesoro de la Nación.....	225
6.4. Consecuencias de la nulidad manifiesta	225
6.4.1. El acto administrativo solamente requiere una declaración judicial de nulidad	226
6.4.2. El acto carece de presunción de legitimidad	226
6.4.3. El particular se encuentra imposibilitado de alegar la falta de conocimiento del vicio	226
6.4.4. Permite la justiciabilidad de las cuestiones relativas a la ponderación de las aptitudes personales de los empleados públicos	227
6.4.5. Autoriza la revisión de aquellos actos administrativos dictados por las Universidades Nacionales	227
6.4.6. Habilita la utilización de los medios de tutela urgente	228
6.4.7. Permite su impugnación por vía del amparo.....	229
7. Los vicios del acto administrativo. Remisión.....	232
8. Efectos de la declaración judicial de nulidad.....	232
8.1. Acto de nulidad absoluta	232
8.2. Acto de nulidad relativa.....	233
ARTÍCULO 16.....	233
1. Los elementos accidentales del acto administrativo	233
ARTÍCULO 17.....	234
1. Introducción.....	235
2. Revocación y derecho de propiedad	235
3. Derechos adquiridos y expropiación.....	236
4. Los derechos adquiridos en la LNPA.....	236
5. Revocación por ilegitimidad.....	237
5.1. Fundamento constitucional	237
5.2. Los instrumentos anticorrupción	238
5.3. Regulación federal.....	238
5.3.1. Actos administrativos irregulares.....	238
5.3.2. Actos administrativos regulares	243
5.3.3. La irrelevancia del conocimiento del vicio.....	244
6. La revocación por razones de interés público	244
6.1. Introducción.....	244
6.2. Régimen federal	244
6.3. Objeciones constitucionales	245
6.4. La LNPA como declaración de utilidad pública.....	247
6.5. Análisis crítico del quinto párrafo del art. 17 de la LNPA.....	247
6.5.1. El límite temporal. Prescripción	248
6.5.2. ¿Es necesaria una habilitación expresa?	248

6.6.	Supuestos de revocación por razones de bien común	249
6.6.1.	Cambio objetivo en las circunstancias de hecho	249
6.6.2.	Nueva valoración de la administración pública en las circunstancias de hecho	250
6.6.3.	Cambio en la normativa	251
6.6.4.	Cláusula expresa de revocación	252
6.6.5.	Revocación por incumplimiento	252
6.6.6.	Revocación como sanción	253
7.	Efectos	253
8.	Revocación e indemnización	253
8.1.	Introducción	253
8.2.	Oportunidad de la indemnización	254
8.2.1.	Teoría de la indemnización previa	254
8.2.2.	Teoría negatoria	254
8.3.	La extensión del resarcimiento	254
8.3.1.	Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	254
8.3.2.	La incidencia del principio constitucional de reparación plena	256
8.3.3.	La jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	256
8.3.4.	La opinión de la doctrina	257
8.3.5.	La Ley de Responsabilidad del Estado 26.944	258
8.3.6.	El decreto 1023/2021	258
8.3.7.	La modificación a la LNPA	259
8.3.8.	El reclamo indemnizatorio	259
ARTÍCULO 18.		259
1.	Los reglamentos. Noción	259
2.	Potestad reglamentaria y poder de policía	260
3.	Especies de reglamentos	262
4.	Los reglamentos autónomos	263
4.1.	Concepto	263
4.2.	Fundamento constitucional	263
4.3.	Ámbito de funcionamiento	264
4.4.	Eficacia	266
4.5.	El reglamento como acto administrativo	267
4.6.	El acto administrativo general y el reglamento	267
4.7.	El acto general normativo y no normativo	268
4.8.	Acto de alcance general y el acto plural o colectivo	268
4.9.	La participación ciudadana en la elaboración de reglamentos	268
4.10.	Efectos de la derogación y de la anulación judicial del reglamento	269
4.11.	Revisión administrativa y judicial de los reglamentos	271
5.	Los decretos delegados	271
5.1.	Concepto	271
5.2.	Evolución jurisprudencial	271

5.3. El impacto de la Reforma Constitucional de 1994	272
5.4. Subdelegación.....	275
5.5. La ley 26.122	276
5.6. Impugnación	277
6. Los decretos de necesidad y urgencia.....	277
6.1. Noción	277
6.2. Evolución	277
6.3. Supuestos de procedencia	278
6.5. Límites materiales	278
6.6. Recaudos formales.....	279
6.7. La sanción de nulidad	279
6.8. Revisión en sede administrativa y judicial	279
6.9. Alcances y modalidades de control judicial.....	280
6.10. Control judicial.....	281
7. Los decretos reglamentarios o de ejecución	281
7.1. Noción	281
7.2. Plataforma constitucional.....	281
7.3. Límite.....	282
7.3.1. Jurisprudencia de la Corte Suprema anterior a la Reforma de 1994	282
7.3.2. Jurisprudencia de la Corte Suprema posterior a la Reforma de 1994	283
7.4. Naturaleza jurídica	283
7.5. Medios de impugnación.....	284
7.6. Derogación	285
8. Decretos de promulgación parcial de leyes	285
ARTÍCULO 19.....	285
1. El saneamiento.....	286
2. La ratificación.....	286
2.1. El impacto de la vía recursiva	287
3. La confirmación	288
4. Efectos del saneamiento.....	288
ARTÍCULO 20.....	289
1. Introducción.....	289
2. Efectos.....	290
ARTÍCULO 21.....	290
1. Introducción.....	290
2. Naturaleza	290
3. Recaudos	291
4. La caducidad y la revocación	292
5. Regímenes especiales	293
6. Necesidad de declaración de la caducidad	293
7. Purga.....	293
8. Efectos.....	294
ARTÍCULO 22.....	294
1. Introducción.....	294
2. Plazo.....	295

3. La nulidad como defensa	295
4. Oportunidad del planteo	295
5. La proyección sobre el derecho local.....	296
 Título IV Impugnación judicial de actos administrativos	
ARTÍCULO 23.....	297
1. Introducción.....	298
2. El acceso al control judicial.....	298
3. El sometimiento de la administración pública a la justicia. Evolución	299
4. Los sistemas de control judicial de la administración.....	300
4.1. Sistemas judiciales.....	300
4.2. Sistemas administrativos	302
4.3. Sistemas mixtos	302
5. El sistema argentino de control judicial de la administración	302
6. El principio de la tutela judicial efectiva como patrón interpretativo.....	303
7. La habilitación de instancia	304
7.1. Introducción.....	304
7.2. El principio de congruencia y el dogma del proceso administrativo revisor.....	304
7.3. Control de oficio.....	305
8. La revisión judicial del acto administrativo	306
8.1. Acto definitivo o asimilable a definitivo	306
8.2. El agotamiento de la vía administrativa	306
8.2.1. Regla y excepciones.....	307
8.2.2. Modo de agotar la vía administrativa.....	312
8.3. Aspectos generales de los recursos administrativos	313
8.3.1. Clases	313
8.3.2. Efectos	313
8.3.3. La ampliación de fundamentos	313
8.3.4. Legitimación.....	313
8.3.5. Requisitos de procedencia	314
8.3.6. Irrecurribilidad de la actividad interna o preparatoria de la administración	314
8.3.7. La prueba en el ámbito recursivo.....	316
8.3.8. Consecuencias de la errónea calificación del recurso....	316
8.3.9. La vista en el ámbito recursivo	316
8.3.10. Alcance del control.....	316
8.4. Recurso de reconsideración o revocatoria	317
8.4.1. Introducción	317
8.4.2. Decisiones recurribles.....	317
8.4.3. Obligatoriedad	317
8.4.4. Interposición	317

8.4.5.	Órgano competente para resolverlo	317
8.4.6.	Vinculación con el recurso jerárquico	318
8.4.7.	Plazo de resolución	318
8.5.	Recurso jerárquico.....	318
8.5.1.	Noción.....	318
8.5.2.	Fundamento	318
8.5.3.	Actos contra los que procede	319
8.5.4.	Recaudos de la interposición	319
8.5.5.	La posibilidad de ampliar fundamentos	319
8.5.6.	Trámite y sustanciación	319
8.5.7.	Órgano competente para resolverlo	320
8.5.8.	Plazo de resolución	320
8.6.	El recurso jerárquico menor	320
8.7.	El recurso de alzada.....	321
8.7.1.	Noción.....	321
8.7.2.	Fundamento	321
8.7.3.	Decisiones contra las que procede.....	321
8.7.4.	Recaudos de la interposición	323
8.7.5.	Obligatoriedad	324
8.7.6.	Motivos por los que procede	324
8.7.7.	Competencia para resolver.....	324
8.7.8.	Plazo para resolver	324
8.7.9.	Alcance de la resolución.....	325
8.8.	Aclaratoria.....	325
8.8.1.	Noción.....	325
8.8.2.	Efecto del recurso.....	325
8.9.	Queja por defectos de tramitación e incumplimientos de plazos ajenos al trámite de los recursos	325
8.10.	Recurso de revisión	326
8.10.1.	Noción.....	326
8.10.2.	Fundamento	326
8.10.3.	Causales	326
8.10.4.	Recaudos de procedencia	326
9.	La revisión de los actos administrativos en los supuestos de silencio	327
10.	La revisión de las vías de hecho	327
11.	La revisión de los actos dictados durante la ejecución contractual	327
ARTÍCULO 24.....		329
1.	Ámbito de aplicación: los reglamentos autónomos	330
2.	Vías de impugnación	330
2.1.	Directa: reclamo administrativo impropio.....	331
2.1.2.	Excepciones a la necesidad de interponer RAI.....	332
2.1.3.	Consecuencias de la falta de interposición del RAI	334
2.2.	Indirecta: recurso administrativo.....	335
2.2.1.	La falta de interposición del recurso.....	335
2.3.	La vía excepcional: acción de amparo	335

2.4. La acción de inconstitucionalidad como vía para atacar reglamentos	337
ARTÍCULO 25.....	339
1. El cumplimiento de los plazos de caducidad.....	339
2. La incidencia del sistema de notificaciones	340
3. La incidencia de la vista de las actuaciones	341
4. La interrupción de los plazos de caducidad	341
5. El sistema de revisión judicial de las vías de hecho	342
6. La nulidad como defensa	342
ARTÍCULO 25 bis	342
1. Los recursos o directos	343
1.1. Aproximación conceptual	343
2. Plazo.....	344
3. Derogación de normas que establezcan plazos menores	344
4. Incidencia de la notificación.....	345
5. La incidencia de la vista de las actuaciones	345
6. Interposición	346
7. Ofrecimiento de pruebas.....	346
8. Valoración de la pruebas.....	347
9. Trámite	347
10. Actos que impongan sanciones pecuniarias.....	348
11. Recurso judicial previsto por la Ley de Educación Superior.....	348
ARTÍCULO 26.....	348
1. Silencio.....	349
2. Prescripción para acciones de daños y perjuicios por actos ilegítimos	349
ARTÍCULO 27.....	350
1. Introducción.....	350
2. Fundamento.....	351
3. Anclaje constitucional	351
4. La declaración de lesividad.....	352
5. Recepción en el ámbito federal	353
6. Plazo de caducidad para iniciar la acción	353
7. Suspensión de los efectos en sede administrativa	353
8. Medidas cautelares en la acción de lesividad	354
9. La acción de lesividad por vía de reconvencción	354
10. Plazo de prescripción.....	356
ARTÍCULO 28.....	356
ARTÍCULO 29.....	357
1. Estrategias ante la mora administrativa.....	357
2. El silencio de la administración pública y la denegatoria tácita	358
3. La acción de amparo por mora.....	358
3.1. Legitimación activa	359
3.2. Legitimación pasiva	360
3.3. Trámite	361
3.4. Sentencia	361
3.5. Recursos.....	361

3.6. Desobediencia.....	362
3.7. Régimen de costas	362
ARTÍCULO 30.....	363
ARTÍCULO 31.....	363
1. Introducción.....	363
2. Finalidad.....	364
3. Distinción con los recursos administrativos	364
4. El principio <i>pro actione</i> y el derecho a la tutela judicial efectiva	365
5. Sujetos ante quienes debe presentarse	366
6. Autoridad competente para su resolución	366
7. Principio de congruencia.....	366
8. Plazo de interposición	367
9. Legitimación	367
10. Plazos para el pronunciamiento	367
11. Posibilidad de ampliación de los plazos	367
12. Plazo para promover la demanda en caso de rechazo del reclamo	368
13. Irrecurribilidad.....	368
14. Plazo para promover la demanda frente a supuestos de silencio	368
15. Control judicial de oficio.....	370
ARTÍCULO 32.....	371
1. Inexigibilidad del reclamo administrativo previo.....	372
1.1. Por decisión legislativa	372
1.2. Repetición de lo pagado por vía de ejecución	372
1.3. Repetición de gravámenes	372
1.4. Demandas de daños y perjuicios por responsabilidad contractual o extracontractual del Estado.....	372
1.5. Cuestiones de derecho privado	373
1.6. Acciones que no tramiten por vía ordinaria.....	374
1.7. Reclamos contra empresas y sociedades del Estado.....	374
1.8. Ritualismo inútil	374
1.9. Planteo de inconstitucionalidad o inconvencionalidad	375
1.10. Acciones de desalojo	375
1.11. Indemnización por revocación por mérito, oportunidad o conveniencia.....	376
2. Efectos de la interposición del RAP.....	376
ARTÍCULO 33.....	377
ARTÍCULO 34.....	377
BIBLIOGRAFÍA.....	379